Межрегиональная общественная организация
«Объединение коренных малочисленных народов
«СОЮЗ» (МОО «КМНСОЮЗ»)

# Этнологическая экспертиза в России

№6 (июнь) 2021

фото: Калпухин Сергей

Межрегиональная общественная организация
«Объединение коренных малочисленных народов
«СОЮЗ» (МОО «КМНСОЮЗ»)

# Этнологическая экспертиза в России

**Сборник нормативных правовых актов и аналитический материал**

**Сборник составлен А.И. Горбуновой**
**Исполнительным директором МОО "КМНСОЮЗ"**

**июнь 2021**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Аналитический отчет по теме: «Проведение анализа законодательства Российской Федерации в части правового статуса этнологической экспертизы и правоприменительной практики ее проведения» (2020 год) 3

2. Закон Республики Саха (Якутия) от 14.04.2010 820-З N 537-IV (ред. от 24.12.2020) "Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)" 41

3. Постановление Правительства РС(Я) от 06.09.2011 N 428 (ред. от 25.06.2020) "О Порядке организации и проведения этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)" (вместе с "Положением о порядке организации и проведения этнологической экспертизы", "Положением об Экспертной комиссии этнологической экспертизы") 47

4. Приказ МинАрктики РС(Я) от 24.03.2021 N 58-ОД "Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)" 60

5. Распоряжение Правительства РС(Я) от 30.10.2015 N 1228-р (ред. от 01.12.2020) "О персональном составе Экспертной комиссии этнологической экспертизы" 84

6. Постановление Администрации Сахалинской области от 14.03.2007 N 45-па (ред. от 04.03.2014) "Об утверждении Положения о порядке организации и проведения этнологической экспертизы на территориях традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области" 86

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

по теме:

**«ПРОВЕДЕНИЕ АНАЛИЗА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЭТНОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ЕЕ ПРОВЕДЕНИЯ»**

Исполнитель _____ А.И. Горбунова

Москва 2020

**Оглавление**

РЕФЕРАТ .....5
ВВЕДЕНИЕ .....7
ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ.....8
1. Правовые основы проведения этнологической экспертизы .....8
2. Законотворческие процессы в отношении этнологической экспертизы .....12
3. Механизм проведения этнологической экспертизы в Республике Саха (Якутия) .....18
4. Возмещение убытков, причиненных в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов .....26
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....31
Список использованных источников и литературы.....36

# РЕФЕРАТ

1. Отчет: 41 стр., 1 табл., 39 источников.

2. Ключевые слова: этнологическая экспертиза, законодательство России, коренные малочисленные народы, оценка воздействия на исконную среду обитания, возмещение убытков, причиненных в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов хозяйственной деятельностью, государственная национальная политика.

3. Объект исследования: этнологическая экспертиза.

4. Цель и задачи работы:

Целью работы является выработка предложений по проведению этнологической экспертизы вследствие разлива дизельного топлива на ТЭЦ-3 в г. Норильске. Задачи проекта исходят из цели и соответствуют параграфам Основной части аналитического отчета, отражены в Заключении отчета.

5. Методы и методология проведения работы:

Для выполнения задания были использованы методы аналитического обзора, логического обобщения, анализа и синтеза, экспертной оценки, а также систематизации актуальных данных, отражающих политико-правовые тенденции развития правового института этнологической экспертизы.

Применены методики поиска, анализа нормативных правовых актов и международных договоров в указанной области, а также оценка широкого спектра правоприменительной практики проведения этнологической экспертизы в России.

6. Результаты работы:

В заключении дана экспертная оценка и сформированы предложения по проведению этнологической экспертизы вследствие разлива дизельного топлива на ТЭЦ-3 в г. Норильске.

7. Рекомендации по внедрению или итоги внедрения результатов аналитического отчета.

Результаты проекта могут быть использованы федеральными и региональными органами исполнительной и законодательной власти в процессе выработки управленческих решений в сфере государственной национальной политики в отношении коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

8. Прогнозные предположения о развитии объекта исследования

Промышленное освоение арктических территорий формирует необходимость в законодательном развитии института этнологической экспертизы, нормативном закреплении обязательности проведения этнологической экспертизы, а также уточнении понятийного аппарата, предмета и объекта научного исследования.

# ВВЕДЕНИЕ

Этнологическая экспертиза, с одной стороны, является утвержденным инструментом реализации государственной национальной политики, с другой, порядок ее проведения нормативно не закреплен, а сам институт этнологической экспертизы вызывает много дискуссий среди профессионального сообщества. Вместе с тем, когда произошел разлив дизельного топлива на ТЭЦ-3 в г. Норильске именно этнологическая экспертиза оказалась той процедурой, которая по мнению общественности и самих коренных малочисленных народов может на экспертном уровне объективно оценить степень негативного воздействия последствий разлива дизельного топлива на жизнедеятельность коренных малочисленны народов и определить справедливые компенсации.

Данное исследование имеет прикладной характер и не ставит своей целью широкую дискуссию об институте этнологической экспертизы. Поэтому закономерно в исследовании не затронут ряд тем, в частности, обоснованно или необоснованно федеральный законодатель определил, что этнологическая экспертиза применяется в отношении именно коренных малочисленных народов России, а не более широкой категории граждан.

Актуальность исследования обусловлена также нарастающей нагрузкой промышленного развития на арктические территории России, где до настоящего времени сохранилась уникальная кочевая культура, построенная на неизменной взаимосвязи народов с землей и окружающей экосистемой. И этнологическая экспертиза здесь, безусловно, не способ рассчитать компенсации или убыток, а механизм выстраивания диалога и принятия управленческих решений, построенных на балансе интересов государства, бизнеса и коренных малочисленных народов.

# ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

## 1. Правовые основы проведения этнологической экспертизы

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента РФ от 19.12.2012 N 1666[1] определяет этнологическую экспертизу одним из инструментов реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

Помимо этого, инструментами государственной национальной политики в России, согласно Стратегии, являются:

а) законодательство Российской Федерации;

б) документы стратегического планирования, разработанные на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

в) государственная программа Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики", иные государственные программы, связанные с отдельными направлениями государственной национальной политики Российской Федерации;

г) государственная информационная система мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций;

д) мониторинг состояния и развития языков народов Российской Федерации.

Указание в вышеуказанном перечне этнологической экспертизы показывает значение института этнологической экспертизы в системе государственной национальной политики. Стоит отметить, что до принятия Указа Президента РФ от 06.12.2018 N 703[2] Стратегия государственной

[1] Указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года" URL: http://docs.cntd.ru/document/902387360

[2] Указ Президента РФ от 06.12.2018 N 703 "О внесении изменений в Стратегию государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. N 1666" URL: http://kremlin.ru/acts/bank/43843

национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года входила в систему документов государственного стратегического планирования, а в качестве инструмента ее реализации рассматривалась государственная программа, на региональном и муниципальном уровнях соответственно региональные и муниципальные целевые программы.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Понятие этнологической экспертизы закреплено в Федеральном законе от 30.04.1999 N 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" и определено следующим образом: этнологическая экспертиза - научное исследование влияния изменений исконной среды обитания коренных малочисленных народов и социально-культурной ситуации на развитие этноса. Данным же законом понятие «исконная среда обитания коренных малочисленных народов» раскрывается как «исторически сложившийся ареал, в пределах которого коренные малочисленные народы осуществляют культурную и бытовую жизнедеятельность и который влияет на их самоидентификацию, образ жизни».

Коренные малочисленные народы Российской Федерации – народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями[3]. Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 255 и включает в себя 47 народов, проживающих на территории 34

[3] Федеральный закон от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ (ред. от 13.07.2020) «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // Российская газета. № 90. 12.05.1999. URL: http://docs.cntd.ru/document/901732262

субъектов Российской Федерации[4]. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2001 года № 236 «О постановлении Государственного совета Республики Дагестан от 18 октября 2000 года № 191» данный перечень дополнен 14 народами Республики Дагестан[5]. Общая численность коренных малочисленных народов Российской Федерации по данным 2010 года составляет не более 316 тысяч человек[6].

В утвержденном Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08 мая 2009 года № 631-р перечне мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации перечислено 28 субъектов Российской Федерации[7]. При этом, указанные территории 28 субъектов Российской Федерации – это территории исконного проживания (места традиционного проживания) именно коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, а не более широкой категории «коренные малочисленные народы Российской Федерации».

Федеральный закон от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» раскрывает следующее понятие: коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации – народы, проживающие в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы, насчитывающие менее 50 тысяч человек и осознающие себя

---

[4] Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 255 (ред. от 25.08.2015) «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» // Российская газета. № 66. 05.04.2000. URL: http://docs.cntd.ru/document/901757631

[5] Постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2001 года № 236 «О Постановлении Государственного Совета Республики Дагестан от 18 октября 2000 г. № 191» // документ опубликован не был. URL: http://docs.cntd.ru/document/901785458

[6] Доклад о реализации плана деятельности Федерального агентства по делам национальностей за 2018 год // Официальный сайт Федерального агентства по делам национальностей. URL: http://fadn.gov.ru

[7] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08 мая 2009 года № 631-р (ред. от 29.12.2017) «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 18.05.2009. № 20. Ст. 2493. URL: http://docs.cntd.ru/document/902156317

самостоятельными этническими общностями[8]. Перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 года № 536-р[9] и содержит 40 народов Российской Федерации общей численностью порядка 250 тысяч человек.

Согласно данным Всероссийской переписи населения 2010 года[10] на территории Красноярского края проживают следующие коренные малочисленные народы: долганы – 5810 человек, эвенки – 4372 человек, ненцы – 3633 человек, кеты – 957 человек, нганасаны – 807 человек, селькупы – 281 человек, энцы – 221 человек, чулымцы – 136.

| **Народы** | **Таймырский Долгано-Ненецкий район**[11] |
|---|---|
| долганы | 5393 |
| кеты | 19 |
| нганасаны | 747 |
| ненцы | 3494 |
| селькупы | 9 |
| эвенки | 266 |
| энцы | 204 |
| Всего | 10132 |

[8] Федеральный закон от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ (ред. от 27.06.2018) «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // Российская газета. № 142. 25.07.2000. URL: http://docs.cntd.ru/document/901765288/

[9] Распоряжение Правительства РФ от 17.04.2006 N 536-р (ред. от 26.12.2011) «Об утверждении перечня коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // "Российская газета", N 86, 25.04.2006. URL: http://docs.cntd.ru/document/901976648

[10] Итоги Всероссийской переписи населения 2010. Федеральная служба государственной статистики. URL: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm

[11] Всероссийская перепись населения – 2010. Управление Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва. URL: https://krasstat.gks.ru/folder/39102

## 2. Законотворческие процессы в отношении этнологической эксперты

Федеральный закон от 30.04.1999 N 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" при принятии 09 октября 1998 года Государственной Думой ФС РФ в I чтении[12] определял этнологическую экспертизу как научно обоснованное изучение, исследование влияния исконной среды обитания на развитие этноса. Позднее при принятии указанного закона во II чтении 17 февраля 1999 года этнологическая экспертиза определялась как научное исследование влияния изменений исконной среды обитания коренных малочисленных народов, социально-культурной ситуации на развитие этноса. А уже в окончательной редакции, принятой Государственной Думой ФС РФ, равно как в редакции с учетом предложений Президента РФ, принятой Государственной Думой ФС РФ 16 апреля 1999 года этнологическая экспертиза – это научное исследование влияния изменений исконной среды обитания коренных малочисленных народов и социально-культурной ситуации на развитие этноса.

Из трансформации определения видно, что этнологическая экспертиза, во-первых, всегда рассматривалась именно как научное исследование, а во-вторых, законодатель определил, что при проведении этнологической экспертизы исследовать необходимо не только исконную среду обитания, но и социально-культурную ситуацию в отношении коренных малочисленных народов.

В период с 2004 по 2006 годы законодательные органы трех субъектов Российской Федерации (Собрание депутатов Ненецкого автономного округа[13], Государственная Дума Ямало-Ненецкого автономного округа[14], Сахалинская

---

[12] Проект Федерального закона N 97802467-2 "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации". URL: http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=97802467-2

[13] Проект Федерального закона N 63519-4 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об экологической экспертизе". URL: http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=63519-4

[14] Проект Федерального закона N 146315-4 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об экологической экспертизе". URL: http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=146315-4

областная Дума[15]) вносят на рассмотрение в Государственную Думу ФС РФ законопроекты с единой концепцией - включить этнологическую экспертизу в состав экологической экспертизы (в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов). Все законопроекты были отклонены в первую очередь на основании того, что экологическая и этнологическая экспертизы имеют разные цели проведения. Так, экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям. При рассмотрении указанных законопроектов неоднократно отмечалось, что для проведения этнологической экспертизы следует разработать самостоятельный правовой акт[16].

В 2009 году Правительством России был утвержден знаковый стратегический документ - Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации[17]. Целью Концепции является создание в России условий для формирования устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей этих народов. Для достижения данной цели согласно указанному документу необходимо решение ряда задач. Первой задачей является сохранение исконной среды обитания и традиционного природопользования, необходимых для обеспечения и развития традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. В качестве решение данной задачи Концепция предусматривает определение порядка и методики проведения этнологической

---

[15] Проект Федерального закона N 353031-4 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об экологической экспертизе". URL: http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=353031-4

[16] Заключение Комитета Государственной Думы по экологии на проект федерального закона № 353031-4 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об экологической экспертизе" (в части проведения в рамках экологической экспертизы этнологической экспертизы), внесенный Сахалинской областной Думой. URL: http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=353031-4

[17] Распоряжение Правительства РФ от 04.02.2009 N 132-р «О Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 16.02.2009, N 7, ст. 876. URL: http://docs.cntd.ru/document/902142304

экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Вместе с тем на том этапе дальнейшего законодательного развития указанные нормы не нашли.

31 октября 2016 года по итогам заседания Совета по межнациональным отношениям, посвящённого актуальным вопросам реализации Стратегии государственной национальной политики, Президент России поручил Правительству Российской Федерации в срок до 1 октября 2017 года рассмотреть совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации вопрос о нормативном закреплении процедуры этнологической экспертизы и представить соответствующие предложения[18].

Во исполнение пункта 3 перечня указанных поручений Президента по итогам заседания Совета по межнациональным отношениям от 4 декабря 2016 г. № Пр-2338 Федеральное агентство по делам национальностей подготовило и опубликовало на федеральном портале проектов нормативных правовых актов проект федерального закона «Об этнологической экспертизе в Российской Федерации»[19]. Проектом предлагалось закрепить, что этнологическая экспертиза — это оценка социально-культурных последствий внедряемой хозяйственной деятельности и иных управленческих решений на объекты этнокультурного наследия граждан Российской Федерации. При этом объектами этнокультурного наследия граждан Российской Федерации называлось нематериальное культурное наследие граждан Российской Федерации.

Заложенные в тексте указанного проекта федерального закона понятия, принципы, инструменты реализации не соответствовали заявленному разработчиками кругу заинтересованных лиц, прежде всего, коренных малочисленных народов. Предлагая оценивать влияние хозяйственной деятельности на объекты этно-культурного наследия граждан Российской

[18] Перечень поручений по итогам заседания Совета по межнациональным отношениям http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/53412

[19] Проект Федерального закона "Об этнологической экспертизе в Российской Федерации". URL: https://regulation.gov.ru/p/77915

Федерации («нематериальное культурное наследие»), авторы законодательной инициативы не рассматривали в качестве объекта оценки влияние хозяйственной деятельности на исконную среду обитания, традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов[20].

Помимо этого, экспертами отмечалось, что почти все полномочия, связанные с этнологической экспертизой, передавались Правительству России без участия региональных органов власти, не был предусмотрен «общественный контроль», и не установлены полномочия представителей коренных малочисленных народов по оценке проводимой экспертизы, которая, в свою очередь никак не была сопоставлена с существующей «историко-культурной экспертизой»[21].

Данной законодательной инициативе предшествовал аналитический отчет Института этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая Российской академии наук (ИЭА РАН), выполненный в 2017 году в рамках государственного контракта на оказание услуг по проведению экспертно-аналитических исследований по теме: «Разработка предложений по законодательному закреплению института этнологической экспертизы в РФ с целью гарантирования прав и защиты интересов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока при промышленном освоении территорий в регионах их проживания и ведения традиционного образа жизни». В заключении данного отчета предлагалось проводить этнологическую экспертизу деятельности, которая затрагивает этнокультурные интересы граждан, сообществ, иных субъектов. Результатом этнологической экспертизы должна, при этом, являться оценка воздействия этих проектов на объекты

[20] Актуальные политико-правовые инициативы RAIPON в области государственной национальной политики / Ледков Г.П., Горбунова А.И., Задорин М.Ю. / Сбережение коренного населения в Арктической зоне РФ в условиях трансформации образа жизни и изменения климата : сборник трудов по материалам Всероссийской научно-практической конференции с международным участием (24-25 мая 2018 года, Северодвинск, Архангельск) : (16+) М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. автоном. Образоват. Учреждение высш. образования «Сев. (Аркт.) федер. ун-т им. М. В. Ломоносова»; [сост. Е. Н. Богданова, М. Ю. Задорин]. – Архангельск: КИРА, 2018. С. 7–11; https://elibrary.ru/item.asp?id=35393557

[21] https://www.garant.ru/news/1186736/

этнокультурного наследия. Было предложено через специальные реестры определить перечень таких объектов. Выдержка из данного отчета: «Таким образом, в нормативном закреплении этнологической экспертизы может быть реализован эффективный и гибкий механизм государственного регулирования, направленный на сохранение накопленных обществом культурных и духовных ценностей, исторической преемственности, исторической памяти и духовной связи поколений, поддержку и укрепление единства культурного пространства страны, учет культурных интересов и потребностей коренных малочисленных народов и всех групп граждан Российской Федерации».

В 2018 году Федеральным агентством по делам национальностей был предложен иной концептуальный подход исполнения Поручения Президента России в части нормативного закреплении процедуры этнологической экспертизы. Законодательная инициатива выражалась в предложении не самостоятельного федерального закона, а внесения изменений в действующий Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации». Проектом федерального закона[22] предлагалось, что этнологическая экспертиза должна проводиться при разработке государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов Российской Федерации, связанных с освоением природных ресурсов и охраной окружающей среды в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. В процессе доработки указанного проекта нормативного правового акта этнологическую экспертизу предлагается проводить в отношении документов стратегического планирования, реализация которых осуществляется в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. При этом устанавливается, что Правительство России определяет непосредственно порядок проведения этнологической экспертизы, перечень документов

[22] Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления порядка проведения этнологической экспертизы. https://regulation.gov.ru/p/86735

стратегического планирования, при разработке и изменении которых должна проводиться этнологическая экспертиза, и научную организацию, уполномоченную проводить этнологическую экспертизу. Предложенная концепция в целом могла бы быть целесообразна, учитывая, что документы стратегического разрабатываются в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования на федеральном уровне, на уровне субъектов Российской Федерации и на уровне муниципальных образований[23]. Вместе с тем, в частности, авторами законодательной инициативы не принимались во внимание возможные чрезвычайные ситуации техногенного характера, требующие экспертного исследования, такие как разлив нефтепродуктов в Норильске.

[23] Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О стратегическом планировании в Российской Федерации" // "Российская газета", N 146, 03.07.2014. URL: http://docs.cntd.ru/document/420204138/

## 3. Механизм проведения этнологической экспертизы в Республике Саха (Якутия)

Закон Республики Саха (Якутия) об этнологической экспертизе[24] действует 10 лет, наработав уникальный региональный нормотворческий и правоприменительный опыт. Всего за этот период времени в республике было проведено 22 этнологической экспертизы.

В нормативных правовых актах Республики Саха (Якутия) используется понятие «коренные малочисленные народы Севера Республики Саха (Якутия)». При этом, в федеральном законодательстве определены «коренные малочисленные народы Российской Федерации», перечень которых утвержден Постановлением Правительства РФ от 24.03.2000 N 255[25], и «коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», перечень которых установлен Распоряжением Правительства РФ от 17.04.2006 N 536-р[26].

Согласно данным Всероссийской переписи населения 2010 года[27] на территории Республики Саха (Якутия) проживают следующие коренные малочисленные народы: эвенки – 21008 человек, долганы – 1906 человек, эвены (ламуты) – 15071 человек, юкагиры – 1281 человек, чукчи – 670 человек.

Уполномоченным органом по организации проведения этнологической экспертизы в РС(Я) является Министерство по развитию Арктики и делам народов Севера РС(Я).

---

[24] Закон Республики Саха (Якутия) от 14.04.2010 820-З N 537-IV (ред. от 30.01.2019) «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)» // "Ил Тумэн", N 22, 11.06.2010. URL: http://docs.cntd.ru/document/895252453

[25] Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 255 (ред. от 25.08.2015) «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» // Российская газета. № 66. 05.04.2000. URL: http://docs.cntd.ru/document/901757631

[26] Распоряжение Правительства РФ от 17.04.2006 N 536-р (ред. от 26.12.2011) «Об утверждении перечня коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // "Российская газета", N 86, 25.04.2006. URL: http://docs.cntd.ru/document/901976648

[27] Итоги Всероссийской переписи населения 2010. Федеральная служба государственной статистики. URL: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm

Заказчиком этнологической экспертизы в РС(Я) является юридическое или физическое лицо, которое планирует осуществлять намечаемую хозяйственную или иную деятельность в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 08.05.2009 N 631-р[28] к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации в РС(Я) относятся населенные пункты 21 муниципального района (улуса), из которых 13 включены в Арктическую зону Российской Федерации[29].

Понятие «хозяйственная и иная деятельность» в целом носит очень широкий характер, но Закон Республики Саха (Якутия) об этнологической экспертизе раскрывает понятийный аппарат следующим образом: намечаемая хозяйственная и иная деятельность - деятельность, способная оказать воздействие на исконную среду обитания коренных малочисленных народов Севера РС(Я) и социально-культурную ситуацию в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера РС(Я). И как показывает анализ проведенных в РС(Я) этнологических экспертиз, исполнены они в отношении промышленных объектов компаний-недропользователей, за исключением нескольких проектов, касающихся работы космодрома Восточный.

Проводится этнологическая экспертиза за счет средств бюджета РС(Я) при условии оплаты заказчиком сбора, размер которого определяется исходя из объема экспертных работ. Этнологическая экспертиза в РС(Я) является

[28] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08 мая 2009 года № 631-р (ред. от 29.12.2017) «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 18.05.2009. № 20. Ст. 2493. URL: http://docs.cntd.ru/document/902156317

[29] Федеральный закон от 13.07.2020 N 193-ФЗ "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации" // "Российская газета", N 155, 16.07.2020. URL: http://docs.cntd.ru/document/565285996

государственной услугой и проводится в соответствии с административным регламентом[30].

Для проведения этнологической экспертизы заказчик направляет в Министерство по развитию Арктики и делам народов РС(Я) заявление о проведении этнологической экспертизы, к которой прилагаются материалы по оценке воздействия на этнологическую среду и проектная документация. После проведения первичной проверки документов стороны заключают договор на организацию проведения этнологической экспертизы материалов и документаций по оценке воздействия на этнологическую среду в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

В опубликованном на официальном сайте Министерства по развитию Арктики и делам народов РС(Я) проекте указанного договора[31] указано, что объектом этнологической экспертизы является проектная документация. Тогда как в Законе Республики Саха (Якутия) об этнологической экспертизе объектами этнологической экспертизы определены:

1) нормативные правовые акты, материалы и другая документация по осуществлению намечаемой хозяйственной и иной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера РС(Я);

2) коренные малочисленные народы Севера РС(Я), находящиеся в зоне влияния намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

3) исконная среда обитания коренных малочисленных народов Севера РС(Я);

4) социально-культурная ситуация в зоне влияния намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

---

[30] Приказ Департамента по делам народов Республики Саха (Якутия) от 18 июля 2012 года N 67-од «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментов по делам народов Республики Саха (Якутия) государственной услуги «Этнологическая экспертиза в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов». URL: http://docs.cntd.ru/document/473508129

[31] Министерство по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия) https://arktika.sakha.gov.ru/dejatelnost1--/_etnologicheskaja-ekspertiza_

Согласно утвержденному порядку[32], материалы по оценке воздействия на этнологическую среду должны в себе содержать следующее:

1) характеристику этнокультурного и социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера РС(Я), в том числе медико-демографическую, этносоциологическую оценки населения;

2) характеристику видов традиционной хозяйственной деятельности, осуществляемой коренными малочисленными народами Севера РС(Я);

3) характеристику земель и иных природных ресурсов, необходимых для ведения традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера РС(Я);

4) характеристику расположения отдельных природных объектов историко-культурного наследия, мест древних поселений, мест семейных и родовых захоронений коренных малочисленных народов Севера РС(Я) и иных объектов, имеющих культурную, историческую, религиозную ценность;

5) характеристику мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера РС(Я), в том числе имеющих временное значение, факторий, стойбищ, стоянок коренных малочисленных народов Севера РС(Я);

6) программу комплекса мер, в том числе компенсационных, по обеспечению устойчивого развития мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера РС(Я), содержащую мероприятия по охране (защите) культурного, в том числе нематериального, наследия этноса, мероприятия по возрождению традиционной культуры и уклада этноса;

7) оценку размера убытков, причиненных коренным малочисленным народам Севера РС(Я) и их объединениям в результате нанесения ущерба их исконной среде обитания.

---

[32] Постановление Правительства РС(Я) от 06.09.2011 N 428 (ред. от 25.06.2020) "О Порядке организации и проведения этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)" // "Якутские ведомости", N 60, 10.09.2011. // URL: http://docs.cntd.ru/document/473505816

Определение и расчет нормативных показателей на региональном и местном уровне: ежегодного валового дохода при ведении традиционной хозяйственной деятельности; размера упущенной выгоды правообладателя в зонах стрессового воздействия; размера убытков правообладателя при изъятии земельного участка или предоставлении в постоянное пользование земель и других природных ресурсов; размера убытков правообладателя при ухудшении качества земель и других природных ресурсов в результате намечаемой хозяйственной и иной деятельности (в т.ч. порче земель); размера убытков правообладателя при обременении земельных участков;

8) разработку рекомендаций и предложений в соответствии с требованиями действующего законодательства;

9) описание альтернативных вариантов реализации проекта намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

10) заключение о влиянии изменений исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера РС(Я) и социально-культурной ситуации в результате намечаемой хозяйственной и иной деятельности на развитие этноса.

Представляемые заказчиком материалы по оценке воздействия на этнологическую среду формируются заказчиком самостоятельно или с привлечением научных и экспертных организаций. Указанные материалы не публикуются в открытом доступе. Экспертной группой проводится междисциплинарное прикладное исследование представленных заказчиком материалов в срок, не превышающий 3 месяца.

Экспертная группа для проведения экспертизы объектов этнологической экспертизы определяется уполномоченным органом по результатам закупки услуги в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд[33]". В состав экспертной группы, как правило, входят ученые-исследователи: юрист, экономист, этнолог, социолог,

[33] Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" // "Российская газета", N 80, 12.04.2013. URL: http://docs.cntd.ru/document/499011838

биолог-специалист в области традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, при необходимости привлекаются другие эксперты[34].

Результатом данной процедуры является заключение экспертизы экспертной группы, которое рассматривается Экспертной комиссией и по результатам рассмотрения которого ответственным секретарем Экспертной комиссии готовится проект отрицательного или положительного заключения Экспертной комиссии.

Экспертная комиссия формируется на постоянной основе, ее персональный состав утвержден Распоряжением Правительства РС(Я)[35]. На постоянной основе в комиссию входят первый заместитель Председателя Правительства РС(Я), министр по развитию Арктики и делам народов Севера РС(Я), руководитель отдела по делам народов Севера, правовой и этнологической экспертизы Министерства по развитию Арктики и делам народов РС(Я), которые соответственно уполномочены быть руководителем комиссии, заместителем руководителя и ответственным секретарем комиссии. В состав комиссии «по согласованию» входят представители органов исполнительной власти региона, научного сообщества и коренных малочисленных народов. Деятельность Экспертной комиссии регламентирована Положением, утвержденным Постановлением Правительства РС(Я) от 06.09.2011 N 428[36].

Таким образом, результатом проведения этнологической экспертизы является заключение этнологической экспертизы. Заключение этнологической экспертизы может быть положительным или отрицательным. Заключение должно содержать:

---

[34] Слепцов А.Н. Вопросы нормативного закрепления этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера на примере Якутии // Юрист. 2017. N 19. С. 42 - 46.

[35] Распоряжение Правительства РС(Я) от 30.10.2015 N 1228-р (ред. от 25.03.2020) "О персональном составе Экспертной комиссии этнологической экспертизы" URL: http://docs.cntd.ru/document/430656989

[36] Постановление Правительства РС(Я) от 06.09.2011 N 428 (ред. от 25.06.2020) "О Порядке организации и проведения этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)" // "Якутские ведомости", N 60, 10.09.2011. // URL: http://docs.cntd.ru/document/473505816

заключение о соответствии (несоответствии) материалов и документаций по осуществлению хозяйственной и иной деятельности требованиям действующего законодательства в сфере защиты прав коренных малочисленных народов РС(Я);

обоснованные выводы о допустимости (недопустимости) воздействия на исконную среду обитания и традиционный образ жизни коренных малочисленных народов РС(Я) намечаемой хозяйственной и иной деятельности и о возможности ее реализации;

предложения и рекомендации, направленные на социально-экономическое и культурное развитие коренных малочисленных народов РС(Я), защиту их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов.

Заключение, подготовленное экспертной комиссией, приобретает статус заключения этнологической экспертизы после его утверждения Правительством РС(Я). По итогам всех 22 этнологических экспертиз Правительством РС(Я) были утверждены положительные заключения.

По озвученным данным[37] общая стоимость выплаченных убытков (по итогам проведенных 18 этнологических экспертиз в РС(Я)) составляет 103 млн рублей – при оцененных 496 млн рублей. Официальных данных о том, проводятся ли помимо выплат возмещения убытков иные меры компенсационного характера (программы комплекса мер), внедряются ли альтернативные варианты реализации проекта намечаемой хозяйственной деятельности, проводится ли мониторинг исполнения рекомендаций Экспертной комиссии, не выявлено.

Получателями возмещения убытков по итогам проведенных этнологических экспертиз в РС(Я) являются не только общины коренных малочисленных народов, но также крестьянско-фермерские хозяйства, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, муниципальные унитарные предприятия, акционерные общества. Убыток при этом возмещается

[37] Yakutia-Daily.ru URL: https://yakutia-daily.ru/etnologicheskaya-ekspertiza-zachem-i-dlya-kogo/

именно правообладателям земельных участков, а размер убытка исчисляется в соответствии с Методикой, утвержденной приказом Министерства регионального развития Российской Федерации[38].

[38] Приказ Минрегиона РФ от 09.12.2009 N 565 "Об утверждении методики исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации" URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/97228/

## 4. Возмещение убытков, причиненных в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов

Федеральный закон от 30.04.1999 N 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" предусматривает право на возмещение убытков, причиненных в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами (далее – возмещение убытков).

Законом это право установлено для:

- коренных малочисленных народов Российской Федерации;
- объединений коренных малочисленных народов Российской Федерации;
- физических лиц из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации.

До утверждения 18 сентября 2020 года Правительством России Порядка возмещения убытков[39] сложилась разнообразная, зачастую противоречивая региональная правоприменительная практика.

Как правило убыток возмещается общинам или сельскохозяйственным потребительским кооперативам, которые являются правообладателями земельных участков на основании норм Земельного и Гражданского кодексов РФ, в том числе обладавшим лицензиями на пользование объектами животного мира. Так, по техническим регламентам при переводе земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности необходимо согласие правообладателя. Таким образом, промышленные компании идут на возмещение убытка объединениям коренных малочисленных

[39] Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 N 1488 "Об утверждении Положения о порядке возмещения убытков, причиненных коренным малочисленным народам Российской Федерации, объединениям коренных малочисленных народов Российской Федерации и лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами" // "Собрание законодательства РФ", 28.09.2020, N 39, ст. 6065. URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202009220006

народов с целью получения согласия на изъятие (временное занятие) земельного участка, например, из арендной базы общины, сельскохозяйственного потребительского кооператива.

При этом, данные правоотношения не распространяются на отношения при проведении заготовки древесины, так как компании оформляют договор купли-продажи лесных насаждений. Опираясь на нормы действующего лесного и земельного законодательства лесозаготовительные компании не считают своим обязательством проводить какие-либо согласительные процедуры и возмещение убытка коренным малочисленным народам.

Таким образом, на сегодняшний день в большинстве случаев убыток коренным малочисленным народам возмещается при наличии оформленных юридически прав на земельные участки, либо если компания позиционирует себя социально ответственной (при этом заключается соглашение о сотрудничестве, социально-экономическом развитии, убыток не рассчитывается).

Положительный опыт взаимоотношения с компаниями при промышленном освоении построен в Ханты-Мансийском автономном округе, где ведется реестр субъектов традиционного природопользования, а утвержденное Правительством региона модельное соглашение[40] об использовании земель предусматривает выплаты по окончании каждого квартала компенсации причиненных убытков субъекту права традиционного природопользования.

Нормативному закреплению единого порядка возмещения убытков предшествовала долгая законотворческая работа в том числе в Государственной Думе ФС РФ.

Согласно Плану мероприятий по реализации в 2016 - 2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера,

[40] Распоряжение Правительства ХМАО - Югры от 05.10.2009 N 425-рп (ред. от 28.09.2018) "Об утверждении Модельного соглашения недропользователей с субъектами права традиционного природопользования об использовании земель для целей недропользования в границах территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре" URL: http://docs.cntd.ru/document/991023122

Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации[41] федеральным органам государственной власти было поручено подготовить предложения по определению порядка исчисления компенсации за возможный ущерб от хозяйственной деятельности организаций в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

При принятии в первом чтении Федерального закона от 26.07.2019 № 234-ФЗ "О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" законопроектом[42] предлагалось наделить Правительство РФ полномочиями по утверждению порядка и методики расчета размера ущерба, нанесенного исконной среде обитания коренных малочисленных народов.

Как мы видим, и в поручении, и в законопроекте использовалась терминология, которая существенно отличается как друг от друга, так и от норм действующего законодательства. В том числе поэтому законопроект был доработан поправками ко второму чтению в двух аспектах: первый – это изменение терминологии («ущерб», «убытки»), второй – установление, что возмещается убыток в соответствии с единым порядком, а не методикой[43]. Это было обусловлено рядом факторов.

Методика расчета возмещения убытков, утвержденная приказом Минрегиона России от 09.12.2009 № 565[44], признана судебной практикой, имеет широкое применение, в том числе при проведении этнологической

---

[41] Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2016 N 1792-р (ред. от 30.11.2018) «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2016 - 2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 05.09.2016, N 36, ст. 5440. URL: http://gov.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm

[42] Проект Федерального закона N 332762-7 "О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации". URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/332762-7

[43] Федеральный закон от 26.07.2019 № 234-ФЗ "О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" // "Российская газета", N 166, 31.07.2019. URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201907260055

[44] Приказ Минрегиона РФ от 09.12.2009 N 565 "Об утверждении методики исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации" URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/97228/

экспертизы в Республике Саха (Якутия). Методика основана на расчете убытка, включая реальный ущерб и упущенную выгоду, который необходимо обосновывать коренным малочисленным народам, в том числе необходимо документально доказать свой валовый доход. И если для общин, ведущих хозяйственную деятельность, в целом это представляется возможным (хотя безусловно уровень дохода общин объективно нельзя назвать высоким), то как физическому лицу доказать свой «доход» от традиционного природопользования. При этом убыток, реальный ущерб и упущенная выгода – категории гражданско-правового характера и не отражают в полной мере наносимый ущерб традиционному образу жизни.

Помимо этого, для разработки и применения единой методики аналогичной утвержденной приказом Минрегиона России необходимо проводить ресурсную оценку земель и природных ресурсов на уровне региона и регулярно ее актуализировать, а ее методология и показатели должны соответствовать реалиям 28 субъектов Российской Федерации. Все это в целом делает затратными (финансово и организационно) работы по определению размера убытка (стоимость работ по его определению может превышать сам размер возмещения) и ставит коренные малочисленные народы в положение, когда они должны документально подтверждать объем своих прав.

Как уже выше было сказано, в сентябре 2020 года Правительство России утвердило единый порядок возмещения убытков. Правоприменительная практика покажет, что при этом получит большее развитие, исчисление размера убытка на основе валового дохода или определения объема возмещения убытка путем переговорных и комиссионных процедур, как это практикуется в Ханты-Мансийском автономном округе.

Возмещение убытков, согласно утвержденному Порядку, осуществляется на основании соглашений о возмещении убытков, заключаемых хозяйствующими субъектами и советами представителей коренных малочисленных народов, созданными на общественных началах при органах

исполнительной власти субъектов Российской Федерации для защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов.

На сегодняшний день, далеко не во всех субъектах Российской Федерации указанные советы представителей сформированы, в том числе не образован и в Красноярском крае. И организации коренных малочисленных народов отмечают, что так как порядок образования таких советов не утвержден, то зачастую советы формируются преимущественно из представителей органов государственной власти и не соответствуют заявленному названию «совет представителей коренных малочисленных народов».

При этом является спорным, насколько указанные стороны, а именно Совет представителей малочисленных народов правомочен согласовывать вопросы гражданских правоотношений третьих лиц – лиц из числа коренных малочисленных народов, общин и иных объединений. Так, в соответствии с Порядком, по согласованию сторон в соглашение могут быть включены положения о возмещении вреда, причиненного личности и имуществу, возмещении реального ущерба и упущенной выгоды.

Порядком предусмотрено также ограничение по заключению соглашения - только одно соглашение с одним хозяйствующим субъектом в течение срока осуществления хозяйственной деятельности. В случае, если нанесение ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов и причиненный вследствие этого убыток после момента подписания соглашения окажется более значительным, чем это было учтено при подписании соглашения, то остается лишь судебный порядок урегулирования данного вопроса.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Согласно документам стратегического планирования этнологическая экспертиза является инструментом реализации государственной национальной политики в России. Вместе с тем, этнологическая экспертиза именно в статусе государственной со всеми вытекающими правовыми последствиями проводится только в Республике Саха (Якутия) на основании регионального закона. На федеральном уровне законодателем дано лишь определение этнологической экспертизы (научное исследование влияния изменений исконной среды обитания коренных малочисленных народов и социально-культурной ситуации на развитие этноса), нормативно порядок проведения экспертизы не определен. Анализ показал, что в российском законодательстве требуется не только нормативное закрепление процедуры проведения этнологической экспертизы, обязательности ее проведения, но и уточнение понятийного аппарата, предмета и объекта научного исследования.

Отсутствие законодательно утвержденной процедуры проведения этнологической экспертизы, с одной стороны, дает пространство и возможность применения гибких подходов к проведению такого экспертного исследования с учетом региональной специфики (а в данной случае и сложившейся чрезвычайной ситуации), а с другой стороны, обуславливает общественный статус данной экспертизы и необязательность исполнения ее рекомендаций.

В российском правовом поле экспертиза обычно проводится на соответствие техническим регламентам, требованиям законодательства и т.д. В том числе поэтому не нашла своего развития концепция проведения этнологической экспертизы в рамках экологической экспертизы. Каким определенным требованиям и нормам в части прав коренных малочисленных народов должна соответствовать, например, проектная документация промышленного объекта? Помимо этого, экологическая экспертиза фактически отвечает только на вопрос соответствует или не соответствует проектная

документация определенным нормативным и техническим показателям, которые позволяют принять решение о допустимости или недопустимости реализации объекта экологической экспертизы. Тогда как задача этнологической экспертизы гораздо шире и глубже и не только в части расчета причиненного или предполагаемого убытка.

Вместе с тем, именно на таких подходах построено проведение этнологической экспертизы в Республике Саха (Якутия). Но, безусловно, данный регион наработал уникальный опыт, который необходимо изучить и применить при проведении этнологической экспертизы последствий разлива дизельного топлива на ТЭЦ-3 в г. Норильске, например, сформировать экспертную комиссию и экспертную группу этнологической экспертизы и, в целом, процедурно рассматривать этнологическую экспертизу в рамках частного права. Помимо этого, целесообразно привлечь к проведению данной этнологической экспертизы специалистов, принимающих участие в работе экспертных групп в Республике Саха (Якутия).

Помимо вышеуказанного, при проведении этнологической экспертизы последствий разлива дизельного топлива на ТЭЦ-3 в г. Норильске целесообразно учесть опыт этнологических экспертиз, проведенных в Ямало-Ненецком автономном округе. Данные общественные этноэкспертизы не предусматривали расчет размера причиняемых убытков коренным малочисленным народам или определение размера компенсаций за ограничение традиционного природопользования. Такие этноэкспертизы представляли собою именно научные исследования и в своих итогах содержали рекомендации для промышленной компании. Так, например, в рекомендациях этнологической экспертизы Крузенштернского месторождения (западный берег полуострова Ямал) отмечается, что более эффективной мерой по сравнению с обеспечением только бюджета и компенсаций является инвестирование предпринимательства коренных жителей. Помимо этого, вышеуказанная экспертиза акцентирует внимание на такое перспективное направление, основанное на сочетании и взаимодействии традиций коренных народов и

технических инноваций, как создание и поддержание за счет компенсационных выплат медиакомплекса, производящего и популяризирующего современную аудиовидеопродукцию на основе традиционной культуры[45].

Исходя из проведенного анализа, можно сделать вывод, что этнологическая экспертиза – это прикладное междисциплинарное научное исследование на стыке нескольких научных дисциплин. На стыке каких именно дисциплин проводится этнологическая экспертиза как научное исследование зависит в первую очередь от того, какие цели и задачи поставлены перед экспертизой. Важным моментом является также то, что настоящая этнологическая экспертиза проводится в отношении разлива нефтепродуктов, а значит уже случившегося факта нанесения ущерба исконной среде обитания, а не планируемой хозяйственной деятельности.

В первую очередь, необходимо определить территорию, которая подверглась изменениям вследствие разлива дизельного топлива 29 мая 2020 года и на которой коренные малочисленные народы ведут традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность, изучить и зафиксировать изменения исконной среды обитания. Во-вторых, необходимо определить круг лиц, традиционный образ жизни и традиционная хозяйственная деятельность которых подвержены изменениям вследствие разлива дизельного топлива (возможных адресатов компенсации). Также необходимо определить виды традиционной хозяйственной деятельности, которые затронуты последствиями разлива дизельного топлива. В-третьих, определить, как изменения исконной среды обитания повлияли на традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность определенного круга лиц и объединений. На заключительном этапе этнологической экспертизы необходимо выработать комплекс рекомендуемых мер по снижению и компенсации негативных последствий на традиционную хозяйственную деятельность и традиционный

[45] Головнёв А. В., Лёзова С. В., Абрамов И. В., Белоруссова С. Ю., Бабенкова Н. А. Этноэкспертиза на Ямале: ненецкие кочевья и газовые месторождения. — Екатеринбург : «Издательство АМБ», 2014 г. — 232 с. URL: http://ethnobs.ru/Ethnoexpertiza_na_Yamale.pdf

образ жизни коренных малочисленных народов вследствие разлива дизельного топлива на ТЭЦ-3 города Норильска 29 мая 2020 года.

Таким образом, исследование требует участия специалистов различных областей преимущественно экологических и антропологических специализаций, а также экономических и юридических. Необходимым условием также является то, что коренные малочисленные народы на всех этапах проведения данной этнологической экспертизы должны быть непосредственными участниками, а не выступать исключительно в роли объектов исследования, в том числе необходимо проводить регулярные прямые консультации.

Перед настоящей экспертизой не стоит задача описать и зафиксировать этнические особенности коренных малочисленных народов, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком автономном округе. Также задачей не является исключительно рассчитать размер убытка, причиненного в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов разливом дизельного топлива. Только для этого нецелесообразно проводить этнологическую экспертизу, а достаточно было бы остановиться на процедуре возмещения убытков. Помимо этого, существующие методики расчета убытков построены на принципе доказывания валового дохода и не отражают весь комплекс взаимосвязанных потерь для традиционной экономики, сохранения языковой среды и т.д. Ключевой рекомендацией настоящего заключения помимо вышеизложенного будет рекомендация возместить убытки, причиненные в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов разливом дизельного топлива на ТЭЦ-3 в г. Норильске, непосредственно напрямую общинам коренных малочисленных народам и семьям, не объединённым в общины, так как Совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов в Красноярском крае не сформирован, а факт ущерба нанесения исконной среде обитания разливом нефтепродуктов и значительная часть процедуры этнологической экспертизы

случились до утверждения Правительством РФ единого Порядка возмещения убытков.

Как уже было уже ранее обозначено, результатом данной этнологической экспертизы не может являться только возмещение прямого убытка. Выработка и реализация комплекса мер, направленных на сохранение традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности, языков и культуры коренных малочисленных народов, создание рабочих мест в традиционных отраслях хозяйствования (и не только традиционных) взамен утраченного объема промыслов, что также способствует сохранению языковой среды, – вот что можно назвать оправданным исходом настоящего научного исследования. Вместе с тем, исполнение заявленного результата зависит не только непосредственно от этнологической экспертизы как исследования, но не в меньшей степени и от корпоративной социальной политики компании.

Помимо всего вышеизложенного, в дальнейшем необходимо проводить регулярный мониторинг исполнения рекомендаций этнологической экспертизы, оценку достижения реальных эффектов, знакомить общественность с результатами проводимого мониторинга.

Список использованных источников и литературы

## Федеральные законы

1. Федеральный закон от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ (ред. от 13.07.2020) «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // Российская газета. № 90. 12.05.1999. URL: http://docs.cntd.ru/document/901732262

2. Федеральный закон от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ (ред. от 27.06.2018) «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // Российская газета. № 142. 25.07.2000. URL: http://docs.cntd.ru/document/901765288/

3. Федеральный закон от 13.07.2020 N 193-ФЗ "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации" // "Российская газета", N 155, 16.07.2020. URL: http://docs.cntd.ru/document/565285996

4. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" // "Российская газета", N 80, 12.04.2013. URL: http://docs.cntd.ru/document/499011838

5. Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О стратегическом планировании в Российской Федерации" // "Российская газета", N 146, 03.07.2014. URL: http://docs.cntd.ru/document/420204138/

## Подзаконные нормативные и правовые акты

6. Указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года" URL: http://docs.cntd.ru/document/902387360

7. Указ Президента РФ от 06.12.2018 N 703 "О внесении изменений в Стратегию государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. N 1666" URL: http://kremlin.ru/acts/bank/43843

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 255 (ред. от 25.08.2015) «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» // Российская газета. № 66. 05.04.2000. URL: http://docs.cntd.ru/document/901757631

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2001 года № 236 «О Постановлении Государственного Совета Республики Дагестан от 18 октября 2000 г. № 191» // документ опубликован не был. URL: http://docs.cntd.ru/document/901785458

10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08 мая 2009 года № 631-р (ред. от 29.12.2017) «Об утверждении перечня мест

традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 18.05.2009. № 20. Ст. 2493. URL: http://docs.cntd.ru/document/902156317

11. Распоряжение Правительства РФ от 17.04.2006 N 536-р (ред. от 26.12.2011) «Об утверждении перечня коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // "Российская газета", N 86, 25.04.2006. URL: http://docs.cntd.ru/document/901976648

12. Распоряжение Правительства РФ от 04.02.2009 N 132-р «О Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 16.02.2009, N 7, ст. 876. URL: http://docs.cntd.ru/document/902142304

13. Приказ Минрегиона РФ от 09.12.2009 N 565 "Об утверждении методики исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации" URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/97228/

**Проекты нормативных правовых актов**

14. Проект Федерального закона N 97802467-2 "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации". URL: http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=97802467-2

15. Проект Федерального закона N 63519-4 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об экологической экспертизе". URL: http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=63519-4

16. Проект Федерального закона N 146315-4 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об экологической экспертизе". URL: http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=146315-4

17. Проект Федерального закона N 353031-4 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об экологической экспертизе". URL: http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=353031-4

18. Проект Федерального закона "Об этнологической экспертизе в Российской Федерации". URL: https://regulation.gov.ru/p/77915

19. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления порядка проведения этнологической экспертизы. https://regulation.gov.ru/p/86735

## Законы и подзаконные нормативные и правовые акты субъектов Российской Федерации

### Республика Саха (Якутия)

20. Закон Республики Саха (Якутия) от 14.04.2010 820-З N 537-IV (ред. от 30.01.2019) «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)» // "Ил Тумэн", N 22, 11.06.2010. URL: http://docs.cntd.ru/document/895252453

21. Постановление Правительства РС(Я) от 06.09.2011 N 428 (ред. от 25.06.2020) "О Порядке организации и проведения этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)" // "Якутские ведомости", N 60, 10.09.2011. // URL: http://docs.cntd.ru/document/473505816

22. Приказ Департамента по делам народов Республики Саха (Якутия) от 18 июля 2012 года N 67-од «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментов по делам народов Республики Саха (Якутия) государственной услуги «Этнологическая экспертиза в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов». URL: http://docs.cntd.ru/document/473508129

23. Распоряжение Правительства РС(Я) от 30.10.2015 N 1228-р (ред. от 25.03.2020) "О персональном составе Экспертной комиссии этнологической экспертизы" URL: http://docs.cntd.ru/document/430656989

### Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

24. Распоряжение Правительства ХМАО - Югры от 05.10.2009 N 425-рп (ред. от 28.09.2018) "Об утверждении Модельного соглашения недропользователей с субъектами права традиционного природопользования об использовании земель для целей недропользования в границах территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре" URL: http://docs.cntd.ru/document/991023122

### Сахалинская область

25. Постановление Администрации Сахалинской области от 14.03.2007 N 45-па (ред. от 04.03.2014) "Об утверждении Положения о порядке организации и проведения этнологической экспертизы на территориях традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области" // "Губернские ведомости", N 46(2773), 16.03.2007. URL: http://docs.cntd.ru/document/499409432

## Интернет-источники

26. Доклад о реализации плана деятельности Федерального агентства по делам национальностей за 2018 год // Официальный сайт Федерального агентства по делам национальностей. URL: http://fadn.gov.ru

27. Итоги Всероссийской переписи населения 2010. Федеральная служба государственной статистики. URL: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm

28. Всероссийская перепись населения – 2010. Управление Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва. URL: https://krasstat.gks.ru/folder/39102

29. Заключение Комитета Государственной Думы по экологии на проект федерального закона № 353031-4 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об экологической экспертизе" (в части проведения в рамках экологической экспертизы этнологической экспертизы), внесенный Сахалинской областной Думой. URL: http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=353031-4

30. Перечень поручений по итогам заседания Совета по межнациональным отношениям URL: http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/53412

31. Гарант.Ру Эксперты: законопроект об этнологической экспертизе необходимо доработать URL: https://www.garant.ru/news/1186736/

Министерство по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия) URL: https://arktika.sakha.gov.ru/dejatelnost1--/_etnologicheskaja-ekspertiza_

32. Yakutia-Daily.ru URL: https://yakutia-daily.ru/etnologicheskaya-ekspertiza-zachem-i-dlya-kogo/

33. Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (АКМНСС и ДВ РФ) http://www.raipon.info/info/news/4284/?sphrase_id=4267181

## Судебная практика

34. Определение Конституционного Суда РФ от 30.09.2010 N 1421-О-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Кулаковой Натальи Анатольевны и Лисицыной Наталии Александровны на нарушение их конституционных прав статьей 11 Федерального закона "Об экологической экспертизе" // "Вестник Конституционного Суда РФ", N 2, 2011

## Литература

35. Головнёв А. В., Лёзова С. В., Абрамов И. В., Белоруссова С. Ю., Бабенкова Н. А. Этноэкспертиза на Ямале: ненецкие кочевья и газовые месторождения. — Екатеринбург : «Издательство АМБ», 2014 г. — 232 с. URL: http://ethnobs.ru/Ethnoexpertiza_na_Yamale.pdf

36. Актуальные политико-правовые инициативы RAIPON в области государственной национальной политики / Ледков Г.П., Горбунова А.И., Задорин М.Ю. / Сбережение коренного населения в Арктической зоне РФ в условиях трансформации образа жизни и изменения климата : сборник трудов по материалам Всероссийской научно-практической конференции с международным участием (24-25 мая 2018 года, Северодвинск, Архангельск) : (16+) М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. автоном. Образоват. Учреждение высш. образования «Сев. (Аркт.) федер. ун-т им. М. В. Ломоносова»; [сост. Е. Н. Богданова, М. Ю. Задорин]. – Архангельск: КИРА, 2018. С. 7–11; https://elibrary.ru/item.asp?id=35393557

37. Мартынова Е. П., Новикова Н. И. Тазовские ненцы в условиях нефтегазового освоения: Этнологическая экспертиза 2011 года. – М.: ИП А. Г. Яковлев, 2011. – 132 с. http://iea-ras.ru/index.php?go=Files&in=view&id=95

38. Дементьев А.Н., Дементьева О.А., Бондарь В.Н. Экспертиза нормативных правовых актов в сфере реализации промышленной политики в Российской Федерации: монография / под ред. А.Н. Дементьева. Москва: НОРМА, 2020. 232 с.

39. Слепцов А.Н. Вопросы нормативного закрепления этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера на примере Якутии // Юрист. 2017. N 19. С. 42 - 46.

14 апреля 2010 года 820-З N 537-IV

# ЗАКОН

# РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

# ОБ ЭТНОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ В МЕСТАХ ТРАДИЦИОННОГО ПРОЖИВАНИЯ И ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И НА ТЕРРИТОРИЯХ ТРАДИЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

Принят постановлением
Государственного Собрания (Ил Тумэн)
Республики Саха (Якутия)
от 14.04.2010 З N 538-IV

Настоящий Закон регулирует отношения в области этнологической экспертизы в целях социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Республики Саха (Якутия) (далее - малочисленные народы), защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов.

## Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

1) этнологическая экспертиза - научное исследование влияния изменений исконной среды обитания малочисленных народов и социально-культурной ситуации на развитие этноса;

2) исконная среда обитания малочисленных народов - исторически сложившийся ареал, в пределах которого малочисленные народы осуществляют культурную и бытовую деятельность и который влияет на их самоидентификацию, образ жизни;

3) традиционный образ жизни малочисленных народов - исторически сложившийся способ жизнеобеспечения малочисленных народов, основанный на историческом опыте их предков в области природопользования, самобытной социальной организации проживания, самобытной культуры, сохранения обычаев и верований;

4) социально-культурная ситуация - многомерное социокультурное пространство, в котором обитает человек и которое отражает всю совокупность условий его жизнедеятельности;

5) этнологический мониторинг - комплексная система изучения и анализа изменений исконной среды обитания малочисленных народов и социально-культурной ситуации в результате намечаемой хозяйственной и иной деятельности, оценка и прогноз влияния этих изменений на развитие этноса;

6) намечаемая хозяйственная и иная деятельность - деятельность, способная оказать воздействие на исконную среду обитания малочисленных народов и социально-культурную ситуацию в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования малочисленных народов, за исключением работ по геологическому изучению недр (в том числе региональному) в пределах геологических отводов на срок действия соответствующей лицензии, но не более 5 лет, осуществляемых в соответствии с абзацем пятым статьи 7 и пунктом 9 статьи 10.1 Закона Российской Федерации "О недрах".

## Статья 2. Законодательство Республики Саха (Якутия) об этнологической экспертизе

Законодательство Республики Саха (Якутия) об этнологической экспертизе основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, Конституции (Основном законе) Республики Саха (Якутия) и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия).

## Статья 3. Задачи этнологической экспертизы

Задачами этнологической экспертизы являются:

1) проведение экспертизы нормативных правовых актов, материалов и другой документации по осуществлению намечаемой хозяйственной и иной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования малочисленных народов;

2) осуществление этнологического мониторинга;

3) предупреждение возможных негативных последствий влияния изменений исконной среды обитания малочисленных народов и социально-культурной ситуации в результате намечаемой хозяйственной и иной деятельности на развитие этноса;

4) подготовка заключения о влиянии изменений исконной среды обитания малочисленных народов и социально-культурной ситуации в результате намечаемой хозяйственной и иной деятельности на развитие этноса;

5) определение размеров компенсации убытков, понесенных пользователями земель и других природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования малочисленных народов;

6) разработка предложений и рекомендаций, направленных на социально-экономическое и культурное развитие малочисленных народов, защиту их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов;

7) осуществление контроля на всех этапах реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

## Статья 4. Принципы этнологической экспертизы

Этнологическая экспертиза основывается на следующих принципах:

1) предотвращение потенциальной опасности намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

2) обязательность проведения этнологической экспертизы до принятия решений о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования малочисленных народов;

3) комплексность оценки воздействия на исконную среду обитания и традиционный образ жизни малочисленных народов намечаемой хозяйственной и иной деятельности и его последствий;

4) достоверность и полнота информации, представляемой на этнологическую экспертизу;

5) независимость экспертов этнологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области этнологической экспертизы;

6) научная обоснованность, объективность и законность заключений этнологической экспертизы;

7) гласность, участие общественных организаций (объединений), учет общественного мнения;

8) ответственность участников этнологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество этнологической экспертизы.

### Статья 5. Порядок проведения этнологической экспертизы

1. Организация проведения этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования малочисленных народов, находящихся в зоне влияния намечаемой хозяйственной и иной деятельности, осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области этнологической экспертизы. Порядок проведения этнологической экспертизы устанавливается Правительством Республики Саха (Якутия).

2. Малочисленные народы и их объединения имеют право делегировать представителей в экспертную комиссию этнологической экспертизы, а также участвовать в проведении этнологической экспертизы при разработке федеральных и региональных государственных программ освоения природных ресурсов и охраны окружающей среды в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования малочисленных народов.

3. Заказчиком этнологической экспертизы (далее - заказчик) выступает юридическое лицо или физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, которое будет осуществлять намечаемую хозяйственную или иную деятельность в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования малочисленных народов.

3.1. При осуществлении полномочий Республики Саха (Якутия) в области этнологической экспертизы с заказчика взимается сбор, размер которого рассчитывается посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении размера сбора на основании информации о рыночных ценах идентичных услуг или при их отсутствии однородных услуг.

При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий оказания услуг.

При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) уполномоченный орган исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области этнологической экспертизы может использовать обоснованные им коэффициенты или индексы для пересчета цен услуг с учетом различий коммерческих и (или) финансовых условий оказания услуг.

3.2. Порядок уплаты заказчиком сбора, указанного в части 3.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Республики Саха (Якутия).

4. Этнологическая экспертиза проводится при условии предварительной уплаты заказчиком сбора, указанного в части 3.1 настоящей статьи.

5. Разработка и утверждение методики определения размеров компенсации убытков, понесенных пользователями земель и других природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, осуществляются Правительством Республики Саха (Якутия).

6. Привлечение научных учреждений к проведению этнологической экспертизы производится в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Саха (Якутия).

7. В случаях и в порядке, предусмотренных законодательством, может проводиться независимая этнологическая экспертиза.

8. Этнологическая экспертиза проводится в обязательном порядке.

9. Этнологическая экспертиза проводится до принятия решений о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования малочисленных народов.

10. Начало срока проведения этнологической экспертизы устанавливается не позднее чем через три рабочих дня после определения состава экспертной группы при экспертной комиссии этнологической экспертизы по результатам закупки услуги для обеспечения государственных нужд уполномоченного органа исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области этнологической экспертизы. Организация закупок уполномоченным органом исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области этнологической экспертизы осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

11. Срок проведения этнологической экспертизы определяется исходя из сложности объектов этнологической экспертизы, устанавливаемой в соответствии с нормативными правовыми актами уполномоченного органа исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области этнологической экспертизы, но не должен превышать трех месяцев.

12. Результатом проведения этнологической экспертизы является заключение этнологической экспертизы.

13. Повторное проведение этнологической экспертизы осуществляется на основании решения суда.

## Статья 6. Субъекты и объекты этнологической экспертизы

1. Субъектами этнологической экспертизы являются:

1) лица, относящиеся к малочисленным народам, общины и иные объединения малочисленных народов;

2) уполномоченный орган исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области этнологической экспертизы;

3) экспертная комиссия этнологической экспертизы, участвующая в пределах своих полномочий в организации и проведении этнологической экспертизы;

4) заказчик;

5) физические и юридические лица, привлекаемые к проведению этнологической экспертизы в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Саха (Якутия).

2. Объектами этнологической экспертизы являются:

1) нормативные правовые акты, материалы и другая документация по осуществлению намечаемой хозяйственной и иной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования малочисленных народов;

2) малочисленные народы, находящиеся в зоне влияния намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

3) исконная среда обитания малочисленных народов;

4) социально-культурная ситуация в зоне влияния намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

## Статья 7. Экспертная комиссия этнологической экспертизы

1. Состав экспертной комиссии этнологической экспертизы утверждается Правительством Республики Саха (Якутия).

2. Экспертная комиссия этнологической экспертизы обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с настоящим Законом и заданием на проведение

этнологической экспертизы, выдаваемым уполномоченным органом исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области этнологической экспертизы.

3. Руководитель экспертной комиссии этнологической экспертизы:

1) участвует в формировании экспертной комиссии этнологической экспертизы;

2) участвует в разработке задания на проведение этнологической экспертизы;

3) обеспечивает качественное проведение этнологической экспертизы;

4) организует подготовку заключения этнологической экспертизы.

4. Члены экспертной комиссии этнологической экспертизы не должны состоять в трудовых или иных договорных отношениях с заказчиком или с разработчиком объекта этнологической экспертизы.

5. Эксперт этнологической экспертизы при проведении этнологической экспертизы имеет право:

1) заявлять о необходимости представления заказчиком дополнительных материалов для всесторонней и объективной оценки объектов этнологической экспертизы;

2) формулировать особое мнение по объекту этнологической экспертизы, которое прилагается к заключению этнологической экспертизы.

6. Эксперт этнологической экспертизы обязан:

1) соблюдать требования настоящего Закона и иных нормативных правовых актов в области этнологической экспертизы;

2) обеспечивать объективность и обоснованность выводов своего заключения по объекту этнологической экспертизы;

3) обеспечивать сохранность материалов и конфиденциальность сведений, представленных на этнологическую экспертизу.

7. При экспертной комиссии этнологической экспертизы создается экспертная группа, состав которой определяется по результатам закупки услуги для обеспечения государственных нужд уполномоченного органа исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области этнологической экспертизы.

8. Экспертная группа при экспертной комиссии этнологической экспертизы, состоящая не менее чем из трех экспертов, проводит этнологическую экспертизу в порядке, утвержденном Правительством Республики Саха (Якутия).

## Статья 8. Заключение этнологической экспертизы

1. Заключением этнологической экспертизы является документ, подготовленный экспертной комиссией этнологической экспертизы, содержащий обоснованные выводы о допустимости (недопустимости) воздействия на исконную среду обитания и традиционный образ жизни малочисленных народов намечаемой хозяйственной и иной деятельности и о возможности ее реализации.

2. Заключение этнологической экспертизы может быть положительным или отрицательным.

3. Положительное заключение этнологической экспертизы является одним из обязательных условий финансирования и реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования малочисленных народов. Положительное заключение этнологической экспертизы имеет юридическую силу в течение срока, определенного заключением этнологической экспертизы.

4. Заключение, подготовленное экспертной комиссией, подписывается руководителем экспертной комиссии, всеми ее членами. К заключению, подготовленному экспертной комиссией, прилагаются особые мнения экспертов, не согласных с принятым заключением.

5. Заключение, подготовленное экспертной комиссией, приобретает статус заключения этнологической экспертизы после его утверждения Правительством Республики Саха (Якутия).

6. Положительное заключение этнологической экспертизы теряет юридическую силу в случае:

1) реализации объекта этнологической экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение этнологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;

2) истечения срока действия положительного заключения этнологической экспертизы.

7. Заключение этнологической экспертизы направляется заказчику. Для осуществления соответствующих контрольных функций информация о заключении этнологической экспертизы направляется органам исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области охраны окружающей природной среды, органам государственной власти Республики Саха (Якутия), органам местного самоуправления.

8. Отрицательное заключение этнологической экспертизы является основанием для запрета реализации объекта этнологической экспертизы.

9. В случае отрицательного заключения этнологической экспертизы заказчик вправе представить материалы на повторную этнологическую экспертизу при условии их переработки с учетом замечаний, изложенных в данном отрицательном заключении.

10. Заказчик вправе обжаловать отрицательное заключение этнологической экспертизы в судебном порядке.

## Статья 9. Финансовое обеспечение проведения этнологической экспертизы

1. Финансовое обеспечение проведения этнологической экспертизы, в том числе ее повторное проведение, осуществляется за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) при условии уплаты заказчиком сбора, указанного в части 3.1 статьи 5 настоящего Закона, в установленном Правительством Республики Саха (Якутия) порядке.

2. Средства, поступившие в государственный бюджет Республики Саха (Якутия) в счет уплаты заказчиком сбора, указанного в части 3.1 статьи 5 настоящего Закона, используются исключительно на проведение этнологической экспертизы. Уполномоченный орган исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области этнологической экспертизы несет ответственность за целевое использование этих средств.

## Статья 10. Ответственность лиц, виновных в нарушении законодательства об этнологической экспертизе

Лица, виновные в нарушении законодательства об этнологической экспертизе, несут ответственность в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Саха (Якутия).

## Статья 11. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Президент
Республики Саха (Якутия)
В.ШТЫРОВ

г. Якутск
14 апреля 2010 года
820-З N 537-IV

## ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ
## от 6 сентября 2011 г. N 428

## О ПОРЯДКЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ЭТНОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В МЕСТАХ ТРАДИЦИОННОГО ПРОЖИВАНИЯ И ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

В целях реализации Закона Республики Саха (Якутия) от 14 апреля 2010 года 820-З N 537-IV "Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)" Правительство Республики Саха (Якутия) постановляет:

1. Утвердить Положение о порядке организации и проведения этнологической экспертизы согласно приложению N 1 к настоящему постановлению.

2. Утвердить Положение об Экспертной комиссии этнологической экспертизы согласно приложению N 2 к настоящему постановлению.

3. Определить Министерство по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия) уполномоченным органом исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области этнологической экспертизы.

4. Министерству по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия) (Саввинов А.А.) до 20 апреля 2019 года утвердить Административный регламент по исполнению государственной услуги по организации проведения этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия).

5. Опубликовать настоящее постановление в официальных средствах массовой информации Республики Саха (Якутия).

6. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Председатель Правительства
Республики Саха (Якутия)
Г.ДАНЧИКОВА

Приложение N 1
к постановлению Правительства
Республики Саха (Якутия)
от 6 сентября 2011 г. N 428

# ПОЛОЖЕНИЕ
# О ПОРЯДКЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ЭТНОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

## I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и проведения этнологической экспертизы, осуществляемой в соответствии с Федеральным законом от 30.04.1999 N 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", Законом Республики Саха (Якутия) от 14.04.2010 820-З N 537-IV "Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)".

2. Организация проведения этнологической экспертизы осуществляется Министерством по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия) (далее - Уполномоченный орган).

3. Сроки и последовательность действий (административных процедур) Уполномоченного органа определяются Административным регламентом по исполнению государственной услуги по организации проведения этнологической экспертизы, утвержденным актом Уполномоченного органа.

4. Этнологическая экспертиза проводится экспертной комиссией этнологической экспертизы (далее - Экспертная комиссия), состав Экспертной комиссии утверждается Правительством Республики Саха (Якутия).

5. Экспертная комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 14.04.2010 820-З N 537-IV "Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)" и заданием на проведение этнологической экспертизы.

6. Заключением этнологической экспертизы является документ, подготовленный экспертной комиссией этнологической экспертизы, содержащий обоснованные выводы о допустимости (недопустимости) воздействия на исконную среду обитания и традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) (далее - малочисленные народы) намечаемой хозяйственной и иной деятельности и о возможности ее реализации.

7. Финансовое обеспечение проведения этнологической экспертизы, в том числе ее повторное проведение, осуществляется за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) при условии уплаты заказчиком сбора, указанного в части 3.1 статьи 5 Закона Республики Саха (Якутия) от 14 апреля 2010 г. 820-З N 537-IV "Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия).

## II. Порядок проведения этнологической экспертизы

1. Для проведения этнологической экспертизы Заказчик представляет в Уполномоченный орган заявление на проведение этнологической экспертизы в установленной форме (приложение N 1 к настоящему Положению).

2. К заявлению на проведение этнологической экспертизы прикладываются следующие материалы и документация:

2.1. Проектная документация, включающая следующие разделы:

1) пояснительную записку по реализации проекта хозяйственной и иной деятельности;

2) схему планировочной организации земельного участка;

3) проект организации строительства;

4) мероприятия по охране окружающей среды на период строительства и отдельно на весь период эксплуатации;

5) смету на строительство, в том числе стоимость компенсационных мероприятий;

6) отчет об инженерно-экологических изысканиях (ИЭИ), выполненных на основе натурных исследований, актуальных на текущий момент, фондовых и литературных материалах;

7) картографические полосы отвода и геоботанические карты деятельности.

2.2. Материалы по оценке воздействия на этнологическую среду, включающие:

1) характеристику этнокультурного и социально-экономического развития малочисленных народов, в том числе медико-демографическую, этносоциологическую оценки населения;

2) характеристику видов традиционной хозяйственной деятельности, осуществляемой малочисленными народами;

3) характеристику земель и иных природных ресурсов, необходимых для ведения традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов;

4) характеристику расположения отдельных природных объектов историко-культурного наследия, мест древних поселений, мест семейных и родовых захоронений малочисленных народов и иных объектов, имеющих культурную, историческую, религиозную ценность;

5) характеристику мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, территорий традиционного природопользования малочисленных народов, в том числе имеющих временное значение, факторий, стойбищ, стоянок малочисленных народов;

6) программу комплекса мер, в том числе компенсационных, по обеспечению устойчивого развития мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, содержащую мероприятия по охране (защите) культурного, в том числе нематериального, наследия этноса; мероприятия по возрождению традиционной культуры и уклада этноса;

7) оценку размера убытков, причиненных малочисленным народам и их объединениям в результате нанесения ущерба их исконной среде обитания.

Определение и расчет нормативных показателей на региональном и местном уровне:

ежегодного валового дохода при ведении традиционной хозяйственной деятельности;

размера упущенной выгоды правообладателя в зонах стрессового воздействия;

размера убытков правообладателя при изъятии земельного участка или предоставлении в постоянное пользование земель и других природных ресурсов;

размера убытков правообладателя при ухудшении качества земель и других природных ресурсов в результате намечаемой хозяйственной и иной деятельности (в т.ч. порче земель);

размера убытков правообладателя при обременении земельных участков;

8) разработку рекомендаций и предложений в соответствии с требованиями действующего законодательства;

9) описание альтернативных вариантов реализации проекта намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

10) заключение о влиянии изменений исконной среды обитания малочисленных народов и социально-культурной ситуации в результате намечаемой хозяйственной и иной деятельности на развитие этноса.

3. Утратил силу. - Постановление Правительства РС(Я) от 16.02.2017 N 46.

4. Определение оценки размера убытков, понесенных пользователями земель и других природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, выполняется на основе нормативных документов Российской Федерации и Республики Саха (Якутия).

5. Проведение оценки размера убытков осуществляется в соответствии с Методикой исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 09.12.2009 N 565.

6. Определение оценки размера убытков формируется по каждой организации всех форм собственности и физическим лицам раздельно.

7. Документы, предусмотренные пунктами 1 и 2 настоящего Положения, могут быть представлены заявителем лично, в электронной форме либо направлены по почте. Заявления и документы, представляемые в форме электронных документов, подписываются в установленном порядке. Заявление с приложенными документами регистрируется Уполномоченным органом в установленном порядке. На заявлении проставляется отметка с регистрационным номером и датой принятия заявления.

8. Уполномоченный орган в срок не более 10 рабочих дней со дня регистрации уведомляет Заказчика:

при соответствии представленных материалов и документации установленным требованиям - о необходимости оплаты проведения этнологической экспертизы в соответствии с прилагаемым проектом договора, сметой;

при несоответствии представленных материалов и документации установленным требованиям - о сроках предоставления материалов в полном объеме (но не более 30 рабочих дней).

9. Заказчик в течение 10 рабочих дней со дня получения уведомления должен согласовать проект договора и смету с Уполномоченным органом и оплатить проведение этнологической экспертизы.

10. Начало срока проведения этнологической экспертизы устанавливается не позднее чем через три рабочих дня после определения состава экспертной группы при экспертной комиссии этнологической экспертизы по результатам закупки услуги для обеспечения государственных нужд уполномоченного органа исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области этнологической экспертизы. Организация закупок уполномоченным органом осуществляется в установленном порядке.

11. Утратил силу. - Постановление Правительства РС(Я) от 03.04.2019 N 70.

## III. Проведение этнологической экспертизы

1. Экспертиза объектов этнологической экспертизы проводится экспертными группами, состоящими из 3 и более экспертов, определяемыми Уполномоченным органом в соответствии с действующим законодательством.

2. Экспертные группы создаются при Экспертной комиссии этнологической экспертизы.

3. Состав экспертных групп формируется по заданию Уполномоченного органа.

4. По итогам экспертизы объекта этнологической экспертизы готовится заключение экспертной группы. Заключение экспертной группы этнологической экспертизы подписывается всеми экспертами, проводившими исследования, и заверяется печатью организации.

Заключение экспертной группы оформляется экспертом или руководителем экспертной группы в установленном порядке. Дописки и незаверенные исправления в заключении этнологической экспертизы не допускаются.

5. Утратил силу. - Постановление Правительства РС(Я) от 25.06.2020 N 201.

6. В заключении экспертизы экспертной группы указываются:

1) дата начала и дата окончания проведения экспертизы;

2) место проведения экспертизы;

3) заказчик экспертизы;

4) сведения об эксперте (экспертах):

фамилия, имя и отчество (при наличии), образование, специальность, ученая степень (звание) (при наличии), стаж работы, место работы и должность - для физического лица;

полное и сокращенное наименование организации, ее организационно-правовая форма, место нахождения, а также фамилия, имя и отчество, образование, специальность, ученая степень (звание) (при наличии), стаж работы, место работы и должность экспертов, проводивших экспертизу, - для юридического лица;

5) перечень документов, представленных заказчиком (при значительном количестве документов их перечень приводится в приложении с соответствующим примечанием в тексте заключения);

6) сведения об обстоятельствах, повлиявших на процесс проведения и результаты экспертизы (если имеются);

7) сведения о проведенных исследованиях с указанием примененных методов, объема и характера выполненных работ и их результатов;

8) факты и сведения, выявленные и установленные в результате проведенных исследований (при значительном объеме информации факты и сведения излагаются в приложении с соответствующим примечанием в тексте заключения);

9) перечень документов и материалов, собранных и полученных при проведении экспертизы, а также использованной для нее специальной, технической и справочной литературы (при значительном количестве документов и литературы их перечень приводится в приложении с соответствующим примечанием в тексте заключения);

10) обоснования вывода экспертизы;

11) перечень приложений к заключению экспертизы (при наличии);

12) дата оформления заключения экспертизы, являющаяся датой ее подписания экспертом, индивидуально проводившим экспертизу, или членами экспертной группы.

13) В заключении экспертизы указываются выводы экспертизы в соответствии с требованиями, предусмотренными настоящим Положением;

7. Утратил силу. - Постановление Правительства РС(Я) от 16.02.2017 N 46.

8. - 9. Утратил силу. - Постановление Правительства РС(Я) от 25.06.2020 N 201.

10. Заключение экспертной группы обсуждается на заключительном заседании Экспертной комиссии.

11. Проект положительного или отрицательного заключения считается одобренным Экспертной комиссией при голосовании "за" большинством в две трети голосов членов Экспертной комиссии, принимающих участие в заключительном заседании Экспертной комиссии.

12. Утратил силу. - Постановление Правительства РС(Я) от 25.06.2020 N 201.

13. По итогам заседания Экспертной комиссии готовится заключение Экспертной комиссии. Заключение Экспертной комиссии подписывается руководителем, ответственным секретарем и остальными членами Экспертной комиссии в бумажном виде или в электронном виде посредством Единой системы электронного документооборота.

14. Подписи экспертов должны быть подлинными и четкими, использование факсимильных подписей не допускается.

15. Эксперт, подписавший заключение экспертизы (за исключением эксперта, подписавшего его с пометкой "особое мнение"), не вправе участвовать в проведении повторной экспертизы.

16. При несогласии отдельных членов Экспертной комиссии с заключением экспертизы они подписывают заключение с отметкой "особое мнение". Особое мнение оформляется экспертом в виде документа, содержащего обоснование причин несогласия эксперта с выводами заключения, с указанием конкретных фактов.

17. Заключение этнологической экспертизы должно содержать:

заключение о соответствии (несоответствии) материалов и документаций по осуществлению хозяйственной и иной деятельности требованиям действующего законодательства в сфере защиты прав малочисленных народов;

обоснованные выводы о допустимости (недопустимости) воздействия на исконную среду обитания и традиционный образ жизни малочисленных народов намечаемой хозяйственной и иной деятельности и о возможности ее реализации;

предложения и рекомендации, направленные на социально-экономическое и культурное развитие малочисленных народов, защиту их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов.

18. Положительное заключение этнологической экспертизы должно содержать выводы:

о соответствии намечаемой хозяйственной и иной деятельности требованиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) в сфере защиты прав малочисленных народов;

о допустимости воздействия на исконную среду обитания и традиционный образ жизни малочисленных народов намечаемой хозяйственной и иной деятельности и о возможности ее реализации.

Абзац утратил силу. - Постановление Правительства РС(Я) от 16.02.2017 N 46.

19. Отрицательное заключение этнологической экспертизы должно содержать выводы о недопустимости воздействия на исконную среду обитания и традиционный образ жизни малочисленных народов намечаемой хозяйственной и иной деятельности и о невозможности ее реализации.

20. Заключение этнологической экспертизы с особыми мнениями экспертов (при наличии) и протоколом заключительного заседания Экспертной комиссии передаются в Уполномоченный орган для представления на утверждение в Правительство Республики Саха (Якутия).

21. При несогласии более одной трети членов Экспертной комиссии, принимающих участие в заключительном заседании Экспертной комиссии, с выводами проекта заключения экспертной группы руководителем и ответственным секретарем Экспертной комиссии готовятся предложения о дальнейшем проведении этнологической экспертизы, в том числе о продлении срока ее проведения (не более трех месяцев с начала срока проведения этнологической экспертизы) и о включении в состав экспертной группы дополнительных экспертов. Указанные предложения отражаются в протоколе заседания Экспертной комиссии.

22. Заключение, этнологической экспертизы, и срок действия положительного заключения этнологической экспертизы утверждаются Правительством Республики Саха (Якутия).

23. Этнологическая экспертиза считается завершенной и приобретает статус заключения этнологической экспертизы после его утверждения Правительством Республики Саха (Якутия).

24. Заключение этнологической экспертизы с сопроводительным письмом направляется заказчику в течение 5 рабочих дней со дня его утверждения.

25. Информация о результатах проведения этнологической экспертизы размещается на официальном сайте Уполномоченного органа.

26. Контроль над исполнением положений заключения этнологической экспертизы осуществляется Уполномоченным органом.

## IV. Финансовое обеспечение этнологической экспертизы

1. Размер оплаты работы экспертов этнологической экспертизы устанавливается договором и определяется исходя из объема и сложности выполняемых экспертами работ и общей суммы следующих расходов:

1) расходы на оплату труда экспертов;

2) расходы на уплату страховых взносов на обязательное пенсионное и социальное страхование в Российской Федерации и другие начисления в порядке и размерах, установленных законодательством Российской Федерации;

3) оплата транспортных и командировочных расходов, связанных с проведением экспертизы.

2. Размер оплаты экспертизы не может зависеть от ее результатов.

3. Командировочные расходы экспертов определяются по нормам, предусмотренным действующим законодательством.

4. Накладные расходы на проведение этнологической экспертизы определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации и составляют 20% к прямым расходам.

5. Смета расходов является неотъемлемым приложением к договору на проведение этнологической экспертизы (приложение N 2 к настоящему Положению), которая утверждается уполномоченным органом исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области этнологической экспертизы.

6. После зачисления суммы сбора в доход государственного бюджета Республики Саха (Якутия), оплаченного Заказчиком на проведение этнологической экспертизы, Министерство финансов Республики Саха (Якутия) осуществляет увеличение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств Уполномоченному органу на проведение этнологической экспертизы.

Приложение N 1
к Положению о порядке организации
и проведения этнологической экспертизы

Образец

На официальном бланке
Исх. номер, дата

Министру по развитию Арктики и делам
народов Севера Республики Саха (Якутия)
Ф.И.О.

Заявление

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Закона Республики Саха (Якутия) от 14 апреля 2010 года 820-З N 537-IV "Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)" просим провести этнологическую экспертизу (указать проект намечаемой хозяйственной и иной деятельности, территории, на которой намечено осуществление деятельности).

Разработчики материалов по объектам этнологической экспертизы.

Дополнительная информация.

Об ответственности за реализацию объекта без положительного заключения этнологической экспертизы ознакомлены.

Достоверность представленных материалов и документаций подтверждаю.

Приложение: Подробная опись документов, представляемых на этнологическую экспертизу.

Заказчик _____

Приложение N 2
к Положению о порядке организации
и проведения этнологической экспертизы

УТВЕРЖДАЮ
Министр по развитию Арктики
и делам народов Севера
Республики Саха (Якутия)
_____ (И.О. Фамилия)
"_____" _____ 20 ___ г.

Смета
расходов на проведение этнологической экспертизы

| N п/п | Наименование статей расходов | Тыс. рублей |
|---|---|---|
| 1. | Расходы на оплату труда экспертов | |
| 2. | Начисления на ФОТ | |
| 3. | Транспортные расходы | |
| 4. | Командировочные расходы | |
| 5. | ИТОГО РАСХОДОВ: | |
| 6. | Накладные расходы от общей суммы п. п. 1 - 4 (20%) | |
| 7. | ВСЕГО: | |

Составил(а) _____
(Ф.И.О., должность)

Приложение N 2
к постановлению Правительства
Республики Саха (Якутия)
от 6 сентября 2011 г. N 428

# ПОЛОЖЕНИЕ
# ОБ ЭКСПЕРТНОЙ КОМИССИИ ЭТНОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

## I. Общие положения

1. Экспертная комиссия этнологической экспертизы (далее - Экспертная комиссия) является постоянно действующим координационно-экспертным органом по организации и проведению этнологической экспертизы.

2. Экспертная комиссия обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 30.04.1999 N 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", Законом Республики Саха (Якутия) от 14.04.2010 820-З N 537-IV "Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)", Положением о порядке организации и проведения этнологической экспертизы, а также настоящим Положением.

3. Экспертная комиссия формируется из представителей органов государственной власти, научных учреждений, обладающих практическими познаниями (опытом) по направлениям исследования, представителей коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) (далее - малочисленные народы).

4. Состав Экспертной комиссии утверждается Правительством Республики Саха (Якутия).

## II. Организация работы Экспертной комиссии

1. Основными задачами Экспертной комиссии являются:

организация и проведение этнологической экспертизы;

подготовка заключения этнологической экспертизы, содержащей обоснованные выводы о допустимости (недопустимости) воздействия на исконную среду обитания и традиционный образ жизни малочисленных народов намечаемой хозяйственной и иной деятельности и о возможности ее реализации;

выработка предложений и рекомендаций по решению вопросов в области этнологической экспертизы.

2. Экспертная комиссия имеет право:

создавать экспертные группы по направлениям этнологической экспертизы с включением в них экспертов, не вошедших в состав Экспертной комиссии;

запрашивать в установленном порядке у заказчика, государственных органов власти, органов местного самоуправления и других организаций информацию по вопросам, входящим в компетенцию экспертной комиссии;

вносить предложения в Уполномоченный орган в области этнологической экспертизы о привлечении к работе Экспертной комиссии, в том числе на договорной основе, специалистов органов исполнительной власти, научных организаций, общественных объединений и иных организаций;

при необходимости определять размер компенсации убытков, понесенных пользователями земель и других природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов.

3. Руководитель, заместитель руководителя и ответственный секретарь Экспертной комиссии организуют проведение этнологической экспертизы, в частности:

взаимодействуют от имени Экспертной комиссии с Уполномоченным органом в области этнологической экспертизы, заказчиком и иными лицами, в том числе по вопросам получения экспертами необходимых документов, материалов и информации;

организуют проведение заседаний Экспертной комиссии, оформляют и подписывают протоколы этих заседаний;

участвуют в разработке задания, формируют экспертные группы по направлениям этнологической экспертизы;

контролируют выполнение экспертными группами плана работы по проведению этнологической экспертизы и при необходимости принимают решения о его изменении исходя из сроков проведения экспертизы;

Абзац утратил силу. - Постановление Правительства РС(Я) от 16.02.2017 N 46.

при необходимости готовят и представляют предложения об изменении состава Экспертной комиссии, порядка работы и принятия решений;

взаимодействуют от имени Экспертной комиссии с Уполномоченным органом в области этнологической экспертизы по вопросам изменения сроков проведения экспертизы, количества и состава привлекаемых экспертов;

разрешают споры, возникающие между экспертами при проведении экспертизы;

обобщают мнения и выводы экспертов и обеспечивают подготовку заключения экспертизы;

распределяют обязанности между членами Экспертной комиссии;

формируют повестку заседания Экспертной комиссии;

выполняет иные функции, необходимые для обеспечения деятельности Экспертной комиссии.

4. Члены Экспертной комиссии обладают равными правами при обсуждении вопросов и голосовании при принятии решений.

5. Члены Экспертной комиссии не должны состоять в трудовых или иных договорных отношениях с заказчиком или с разработчиком объекта этнологической экспертизы.

6. Экспертную группу возглавляет руководитель группы, который руководит деятельностью экспертной группы и обеспечивает проведение экспертизы на высоком качественном уровне и в установленный срок.

7. Руководитель экспертной группы:

формирует состав экспертной группы;

осуществляет общее руководство, контроль над деятельностью экспертной группы;

составляет смету, календарный план работы экспертной группы;

организует выполнение решений Экспертной комиссии;

представляет экспертную группу во взаимоотношениях, касающихся деятельности экспертной группы;

обобщает результаты работы экспертной группы и докладывает на заседаниях Экспертной комиссии заключение группы.

8. В качестве экспертов привлекаются:

1) физические лица, обладающие научными и практическими знаниями, необходимыми для проведения экспертизы, удовлетворяющие следующим требованиям:

высшее и (или) послевузовское профессиональное образование по направлению (специальности), соответствующему профилю экспертной деятельности (в исключительных случаях допускается среднее профессиональное или дополнительное образование по профилю экспертной деятельности);

предшествующий стаж научной и исследовательской работы по профилю экспертной деятельности не менее 5 лет;

знание международных актов и законодательств Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) по профилю экспертной деятельности;

умение проводить необходимые исследования, оформлять по их результатам соответствующие документы и заключения экспертизы;

2) юридические лица при условии, если научная и (или) научно-техническая деятельность предусмотрена их учредительными документами.

9. К проведению экспертизы не привлекаются лица:

1) имеющие родственные связи с заказчиком (его должностным лицом или работником) (дети, супруги и родители, полнородные и неполнородные братья и сестры (племянники и племянницы), двоюродные братья и сестры, полнородные и неполнородные братья и сестры родителей заказчика (его должностного лица или работника) (дяди и тети));

2) состоящие в трудовых отношениях с заказчиком;

3) имеющие долговые или иные имущественные обязательства перед заказчиком (его должностным лицом или работником), а также в случае, если заказчик (его должностное лицо или работник) имеет долговые или иные имущественные обязательства перед экспертом;

4) владеющие ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах) заказчика;

5) заинтересованные в результатах исследований либо решении, вытекающем из заключения экспертизы, с целью получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества, услуг имущественного характера или имущественных прав для себя или третьих лиц.

10. Эксперт этнологической экспертизы при проведении этнологической экспертизы имеет право:

заявлять о необходимости представления заказчиком дополнительных материалов для всесторонней и объективной оценки объектов этнологической экспертизы;

формулировать особое мнение по объекту этнологической экспертизы, которое прилагается к заключению этнологической экспертизы.

11. Эксперт этнологической экспертизы обязан:

соблюдать требования Закона Республики Саха (Якутия) от 14.04.2010 820-З N 537-IV "Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)" и иных нормативных правовых актов в области этнологической экспертизы;

обеспечивать объективность и обоснованность выводов своего заключения по объекту этнологической экспертизы;

обеспечивать сохранность материалов и конфиденциальность сведений, представленных на этнологическую экспертизу.

## III. Деятельность Экспертной комиссии

1. Утратил силу. - Постановление Правительства РС(Я) от 25.06.2020 N 201.

2. Заседания Экспертной комиссии ведет руководитель или по его поручению заместитель руководителя.

2.1. В отдельных случаях по поручению руководителя Экспертной комиссии заседание комиссии может быть проведено в дистанционной форме с использованием систем видео-конференц-связи.

3. Протоколы заседания подписываются руководителем Экспертной комиссии.

4. Протокол заседания ведется ответственным секретарем Экспертной комиссии, а в случае его отсутствия любым иным лицом по решению руководителя.

5. Утратил силу. - Постановление Правительства РС(Я) от 16.02.2017 N 46.

6. На заседаниях Экспертной комиссии рассматриваются промежуточные результаты экспертиз, заключения экспертных групп.

7. Копии протоколов заседаний Экспертной комиссии направляются ответственным секретарем членам Экспертной комиссии в течение одной недели со дня проведения заседания.

8. На заседания Экспертной комиссии могут приглашаться эксперты, иные лица без права голоса.

9. При равенстве голосов голос руководителя является решающим.

10. Члены Экспертной комиссии участвуют в заседаниях без права замены.

При невозможности участия в работе заседания Экспертной комиссии, член экспертной комиссии имеет право направить на имя руководителя Экспертной комиссии письменное заключение по существу повестки заседания с указанием своего мнения, до начала заседания. При наличии такого заключения, данный член Экспертной комиссии считается принявшим участие в заседании.

11. Заседания Экспертной комиссии считаются правомочными, если в них принимает участие не менее половины ее членов.

12. Проект положительного или отрицательного заключения считается одобренным Экспертной комиссией при голосовании "за" большинством в две трети голосов членов Экспертной комиссии, принимающих участие в заключительном заседании Экспертной комиссии.

13. Уполномоченный исполнительный орган государственной власти Республики Саха (Якутия) в области этнологической экспертизы осуществляет организационное обеспечение деятельности Экспертной комиссии, подготовку мест проведения совещаний, систем видео-конференц-связи, аудио-, видеозапись совещания (в случае необходимости), оповещение, обеспечение явки, подготовку необходимых документов к заседанию.

**МИНИСТЕРСТВО ПО РАЗВИТИЮ АРКТИКИ И ДЕЛАМ НАРОДОВ СЕВЕРА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)**

**ПРИКАЗ**
**от 24 марта 2021 г. N 58-ОД**

# ОБ УТВЕРЖДЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕГЛАМЕНТА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ЭТНОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ В МЕСТАХ ТРАДИЦИОННОГО ПРОЖИВАНИЯ И ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

Во исполнение Федерального закона от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", Указа Президента Республики Саха (Якутия) от 16 марта 2011 года N 529 "Об утверждении Порядка разработки и утверждения административного регламента предоставления государственной услуги", Закона Республики Саха (Якутия) от 14 апреля 2010 г. 820-З N 537-IV "Об этнологической экспертизе в местах традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)" и постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 6 сентября 2011 г. N 428 "О порядке организации и проведения этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)" приказываю:

1. Утвердить Административный регламент предоставления государственной услуги по этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия).

2. Отделу по делам народов Севера, правовой и этнологической экспертизы (Е.Г. Лебедева):

2.1. В течение трех дней со дня утверждения приказа направить настоящий Регламент на государственную регистрацию в Департамент по государственно-правовым вопросам Администрации Главы Республики Саха (Якутия) и Правительства Республики Саха (Якутия).

2.2. После государственной регистрации обеспечить опубликование настоящего Регламента в официальных средствах массовой информации и на официальном сайте Министерства по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия).

2.3. Обеспечить размещение настоящего Регламента в региональной государственной информационной системе "Реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Республики Саха (Якутия)".

2.4. В семидневный срок после дня первого официального опубликования настоящего приказа направить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Саха (Якутия) его копию, а также сведения об источниках его официального опубликования.

3. Признать утратившим силу приказ Министерства по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия) от 15 мая 2019 г. N 100-ОД "Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)".

4. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя министра по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия) М.А. Погодаева.

Министр

В.Н.ЧЕРНОГРАДСКИЙ

Приложение
к приказу
Министерства по развитию
Арктики и делам народов Севера
Республики Саха (Якутия)
от 24 марта 2021 г. N 58-ОД

# АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ "ЭТНОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА В МЕСТАХ ТРАДИЦИОННОГО ПРОЖИВАНИЯ И ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И НА ТЕРРИТОРИЯХ ТРАДИЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)"

## 1. Общие положения

### Предмет регулирования Регламента

1.1. Административный регламент предоставления государственной услуги "Этнологическая экспертиза в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)" (далее соответственно - регламент, государственная услуга) разработан Министерством по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия) (далее - Уполномоченный орган) в целях повышения качества и доступности результатов предоставления государственной услуги. Устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых по запросу физического или юридического лица либо их уполномоченных представителей (далее - заявитель), порядок взаимодействия между структурными подразделениями Уполномоченного органа, их должностными лицами, взаимодействия Уполномоченного органа с заявителями, иными органами государственной власти и органами местного самоуправления, учреждениями и организациями при предоставлении государственной услуги.

1.2. Предметом регулирования Административного регламента является порядок предоставления государственной услуги по организации проведения этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия).

1.3. Государственная услуга предоставляется в соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 14.04.2010 820-З N 537-IV "Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)" (далее - Закон об этнологической экспертизе) и постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 06.09.2011 N 428 "О Порядке организации и проведения этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)" (далее - Порядок организации и проведения этнологической экспертизы).

1.4. Другие органы в предоставлении государственной услуги не участвуют.

## Круг заявителей

1.5. Заявителями на получение государственной услуги являются юридические или физические лица, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуального предпринимателя, которые будут осуществлять намечаемую хозяйственную или иную деятельность в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия).

## Требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги

1.6. Информацию о местонахождении и графике работы Уполномоченного органа заявители могут получить на официальном сайте Уполномоченного органа https://arktika.sakha.gov.ru/, в региональной государственной информационной системе "Реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Республики Саха (Якутия)" (далее - Реестр), по телефону, почтовой связью, электронной почте, на Федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" https://www.gosuslugi.ru (далее - ЕПГУ) и (или) на государственной информационной системе "Портал государственных и муниципальных услуг Республики Саха (Якутия)" http://www.e-yakutia.ru (далее - РПГУ).

1.7. Информация о порядке предоставления государственной услуги размещается на официальном сайте Уполномоченного органа, предоставляется специалистами в местах приема и выдачи документов при личном обращении заявителей, по телефону или по запросу в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

1.8. На официальном сайте Уполномоченного органа размещается:

- место нахождения и график (режим) работы Уполномоченного органа;
- почтовый адрес, адрес официального сайта и электронной почты Уполномоченного органа;
- Административный регламент с приложениями;
- справочные телефоны Уполномоченного органа;

1.9. На информационном стенде Уполномоченного органа размещаются:

- режим работы Уполномоченного органа;
- извлечения из законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы, регулирующие деятельность по предоставлению государственной услуги;
- Административный регламент с приложениями;
- перечни документов, необходимых для предоставления государственной услуги, и требования, предъявляемые к этим документам.

# 2. Стандарт предоставления государственной услуги

## Наименование государственной услуги

2.1. Наименование государственной услуги - "Этнологическая экспертиза в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)".

## Наименование исполнительного органа, предоставляющего государственную услугу

2.2. Предоставление государственной услуги осуществляется Уполномоченным органом. Иные организации в предоставлении государственной услуги не участвуют. Запрещается требовать от заявителя осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственной услуги и связанных с обращением в иные государственные органы и организации, за исключением получения услуг, включенных в перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг, утвержденный Правительством Российской Федерации.

## Описание результата предоставления государственной услуги

2.3. Результатом государственной услуги является заключение Экспертной комиссии этнологической экспертизы (далее - Экспертная комиссия), содержащее обоснованные выводы о недопустимости или возможности реализации хозяйственной и иной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия).

## Срок предоставления государственной услуги

2.4. Срок предоставления государственной услуги по организации проведения этнологической экспертизы определяется исходя из сложности объектов этнологической экспертизы, устанавливаемой в соответствии с нормативными правовыми актами и не должен превышать 11 месяцев.

2.5. Начало срока предоставления государственной услуги устанавливается со дня регистрации заявления на организацию проведения экспертизы.

## Нормативно-правовые акты, регулирующие предоставление государственной услуги

2.6. Перечень нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги, размещается на официальном сайте Уполномоченного органа: https://arktika.sakha.gov.ru/, в Реестре.

## Исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги и услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги

2.7. Перечень документов, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, подлежащий представлению заявителем:

1) Заявление (в установленной форме) (приложение 1).

2) Проектная документация, включающая следующие разделы:

2.1) пояснительную записку по реализации проекта хозяйственной и иной деятельности;

2.2) схему планировочной организации земельного участка;

2.3) проект организации строительства;

2.4) мероприятия по охране окружающей среды на период строительства и отдельно на весь период эксплуатации;

2.5) смету на строительство, в том числе стоимость компенсационных мероприятий;

2.6) отчет об инженерно-экологических изысканиях (ИЭИ), выполненных на основе натурных исследований, актуальных на текущий момент, фондовых и литературных материалах;

2.7) картографические полосы отвода и геоботанические карты деятельности.

3) Материалы по оценке воздействия на этнологическую среду, включающие:

3.1) характеристику этнокультурного и социально-экономического развития малочисленных народов, в том числе медико-демографическую, этносоциологическую оценки населения;

3.2) характеристику видов традиционной хозяйственной деятельности, осуществляемой малочисленными народами;

3.3) характеристику земель и иных природных ресурсов, необходимых для ведения традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов;

3.4) характеристику расположения отдельных природных объектов историко-культурного наследия, мест древних поселений, мест семейных и родовых захоронений малочисленных народов и иных объектов, имеющих культурную, историческую, религиозную ценность;

3.5) характеристику мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, территорий традиционного природопользования малочисленных народов, в том числе имеющих временное значение, факторий, стойбищ, стоянок малочисленных народов;

3.6) программу комплекса мер, в том числе компенсационных, по обеспечению устойчивого развития мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, содержащую мероприятия по охране (защите) культурного, в том числе нематериального наследия этноса; мероприятия по возрождению традиционной культуры и уклада этноса;

3.7) оценку размера убытков, причиненных малочисленным народам и их объединениям в результате нанесения ущерба их исконной среде обитания.

Определение и расчет нормативных показателей на региональном и местном уровне:

- ежегодного валового дохода при ведении традиционной хозяйственной деятельности;
- размера упущенной выгоды правообладателя в зонах стрессового воздействия;
- размера убытков правообладателя при изъятии земельного участка или предоставлении в постоянное пользование земель и других природных ресурсов;
- размера убытков правообладателя при ухудшении качества земель и других природных ресурсов в результате намечаемой хозяйственной и иной деятельности (в том числе порче земель);
- размера убытков правообладателя при обременении земельных участков;

3.8) разработку рекомендаций и предложений в соответствии с требованиями действующего законодательства;

3.9) описание альтернативных вариантов реализации проекта намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

3.10) заключение о влиянии изменений исконной среды обитания малочисленных народов и социально-культурной ситуации в результате намечаемой хозяйственной и иной деятельности на развитие этноса.

Перечень необходимых и обязательных для предоставления государственной услуги документов (далее - заявление) предоставляется представителем заявителя лично, почтовой связью по адресу местонахождения Уполномоченного органа или в виде электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью.

2.8. Если информация (в том числе документы), включенная в состав заявления, содержит персональные данные, в состав заявления включается согласие субъектов этих данных на их обработку. При отсутствии такого согласия включение информации, содержащей персональные данные, в состав заявления не допускается.

2.9. В случае обращения от имени заявителя доверенного лица, доверенное лицо представляет:

- документ, удостоверяющий личность доверенного лица;
- документ, удостоверяющий полномочия доверенного лица.

## Исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, участвующих в предоставлении государственных услуг

2.10. Перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, участвующих в предоставлении государственных услуг, и которые запрашиваются исполнительным органом посредством межведомственного информационного взаимодействия, отсутствует.

2.11. Уполномоченный орган не вправе требовать от заявителей:

а) представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной услуги;

б) представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственной услуги, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственной услуги, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), за исключением документов, включенных в перечень документов, установленных частью 6 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами, определяющими порядок предоставления государственной услуги. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в исполнительный орган государственной власти Республики Саха (Якутия) по собственной инициативе;

в) осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственной услуги и связанных с обращением в иные государственные органы, органы местного самоуправления, организации, за исключением получения услуг и получения документов и информации, предоставляемых в результате предоставления таких услуг, включенных в перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги;

г) представления документов и информации, отсутствие и (или) недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, либо в предоставлении государственной услуги, за исключением следующих случаев:

1) изменение требований нормативных правовых актов, касающихся предоставления государственной услуги, после первоначальной подачи заявления о предоставлении государственной услуги;

2) наличие ошибок в заявлении о предоставлении государственной услуги и документах, поданных заявителем после первоначального отказа в приеме документов,

необходимых для предоставления государственной услуги, либо в предоставлении государственной услуги и не включенных в представленный ранее комплект документов;

3) истечение срока действия документов или изменение информации после первоначального отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, либо в предоставлении государственной услуги;

4) выявление документально подтвержденного факта (признаков) ошибочного или противоправного действия (бездействия) должностного лица органа, предоставляющего государственную услугу, государственного служащего при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, либо в предоставлении государственной услуги, о чем в письменном виде за подписью руководителя органа, предоставляющего государственную услугу, при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, уведомляется заявитель, а также приносятся извинения за доставленные неудобства.

## Исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги

2.12. Основанием для отказа в приеме необходимых документов для предоставления государственной услуги является отсутствие одного или нескольких документов, необходимых и обязательных для проведения этнологической экспертизы.

## Исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги

2.13. Основанием для приостановления предоставления государственной услуги является несоответствие представленных документов требованиям, установленным Порядком организации и проведения этнологической экспертизы. Срок предоставления материалов в полном объеме - не более 30 рабочих дней.

2.14. Основанием для отказа в предоставлении государственной услуги является отсутствие согласования проекта договора с Уполномоченным органом и оплаты проведения этнологической экспертизы в течение 15 рабочих дней со дня получения заявителем уведомления об оплате.

## Перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, в том числе сведения о документе (документах), выдаваемом (выдаваемых) организациями, участвующими в предоставлении государственной услуги

2.15. Другие услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, в том числе сведения о документах, выдаваемых организациями, участвующими в предоставлении государственной услуги, не предусмотрены.

## Порядок, размер и основания взимания государственной пошлины или иной платы, взимаемой за предоставление государственной услуги

2.16. В соответствии с Законом об этнологической экспертизе за предоставление государственной услуги с заявителя взимается сбор, определяемый посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении размера сбора на основании информации о рыночных ценах идентичных услуг или при их отсутствии однородных услуг.

При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий оказания услуг.

При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) уполномоченный орган исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области этнологической экспертизы может использовать обоснованные им коэффициенты или индексы для пересчета цен услуг с учетом различий коммерческих и (или) финансовых условий оказания услуг.

Иная плата за предоставление государственной услуги не взимается.

## Порядок, размер и основания взимания платы за предоставление услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги

2.17. После зачисления суммы сбора в доход государственного бюджета Республики Саха (Якутия), оплаченного заявителем на проведение этнологической экспертизы, Министерство финансов Республики Саха (Якутия) (далее - Минфин РС(Я)) осуществляет увеличение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств Уполномоченному органу на проведение этнологической экспертизы в течение 5 рабочих дней.

2.18. Оплата работы экспертной группы при Экспертной комиссии этнологической экспертизы осуществляется по результатам закупки услуги для обеспечения государственных нужд Уполномоченного органа.

2.19. Организация закупок Уполномоченным органом осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

## Максимальный срок ожидания в очереди при подаче заявления и при получении результата предоставления государственной услуги

2.20. Максимальный срок ожидания в очереди при подаче заявления о предоставлении государственной услуги и при получении результатов государственной услуги составляет не более 15 минут.

## Срок и порядок регистрации запроса заявителя о предоставлении государственной услуги

2.21. Регистрация заявления о предоставлении государственной услуги осуществляется с момента поступления - один рабочий день.

2.22. Запрос заявителя о предоставлении государственной услуги, в том числе в электронной форме, подлежит обязательной регистрации не позднее одного рабочего дня, следующего за днем поступления в Уполномоченный орган, в порядке делопроизводства.

## Требования к помещениям, в которых предоставляется государственная услуга, к залу ожидания, местам для заполнения запросов о предоставлении государственной услуги, информационным стендам с образцами их заполнения и перечнем документов, необходимых для предоставления

## государственной услуги, размещению и оформлению визуальной, текстовой и мультимедийной информации о порядке предоставления государственной услуги

2.23. Помещение для предоставления государственной услуги обеспечивается необходимым оборудованием (компьютерами, средствами электронно-вычислительной техники, средствами связи, включая Интернет, оргтехникой), канцелярскими принадлежностями, информационными и справочными материалами, наглядной информацией, содержащими информацию о предоставляемой государственной услуге, стульями и столами, а также системами кондиционирования (охлаждения и нагревания) воздуха, средствами пожаротушения и оповещения о возникновении чрезвычайной ситуации.

2.24. В местах предоставления государственной услуги предусматривается оборудование доступных мест общего пользования (туалетов) и хранения верхней одежды посетителей.

2.25. Рабочие места должностных лиц Уполномоченного органа оснащаются настенными вывесками и настольными табличками с указанием фамилии, имени, отчества и должности.

2.26. Информационные стенды, размещаемые в местах, предназначенных для предоставления государственной услуги, должны располагаться на уровне глаз стоящего человека и в местах с возможностью свободного доступа к ним, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет".

2.27. В соответствии с законодательством Российской Федерации в целях организации беспрепятственного доступа инвалидов (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) к месту предоставления государственной услуги им обеспечиваются:

а) условия беспрепятственного доступа в помещение Уполномоченного органа, а также для беспрепятственного пользования транспортом, средствами связи и информации;

б) возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположено помещение Уполномоченного органа, а также входа и выхода из него, посадки на транспортное средство и высадки из него, в том числе с использованием кресла-коляски;

в) возможность сопровождения инвалидов, имеющих стойкие расстройства функции зрения и самостоятельного передвижения, и оказания им помощи;

г) надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов в помещение Уполномоченного органа, с учетом ограничений их жизнедеятельности;

д) возможность дублирования необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля;

е) возможность допуска сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика;

ж) возможность допуска собаки-проводника в помещение Уполномоченного органа при наличии документа, подтверждающего ее специальное обучение, выдаваемого по форме и в порядке, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22.06.2015 N 386н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 21 июля 2015 г., регистрационный N 38115);

з) соответствующая помощь работников Уполномоченного органа в преодолении барьеров, мешающих получению ими государственной услуги наравне с другими лицами.

## Показатели доступности и качества государственной услуги, в том числе количество взаимодействий заявителя с должностными лицами при предоставлении государственной услуги и их продолжительность, возможность получения

## государственной услуги в многофункциональном центре, возможность получения информации о ходе предоставления государственной услуги, в том числе посредством "Портала государственных и муниципальных услуг (функций) Республики Саха (Якутия)" http://www.e-yakutia.ru

2.28. Показателем качества государственной услуги является предоставление государственной услуги в соответствии со стандартом, установленным настоящим Административным регламентом, и удовлетворенность заявителей предоставленной государственной услугой.

2.29. Показатели доступности и качества государственной услуги:

а) доступность обращения за предоставлением государственной услуги, в том числе лицами с ограниченными физическими возможностями;

б) степень информированности граждан о порядке предоставления государственной услуги (доступность информации о государственной услуге, возможность выбора способа получения информации);

в) возможность обращения за государственной услугой различными способами (личное обращение в уполномоченный орган, через ЕПГУ и (или) РПГУ);

г) своевременность оказания государственной услуги;

д) количество взаимодействий заявителя (его представителя) с должностными лицами уполномоченного органа при предоставлении государственной услуги и их продолжительность;

ж) возможность либо невозможность получения государственной услуги в любом территориальном подразделении органа исполнительной власти (уполномоченного органа) по выбору заявителя (экстерриториальный принцип).

2.30. Взаимодействие заявителя (его представителя) с должностными лицами уполномоченного органа при предоставлении государственной услуги осуществляется два раза - при представлении в уполномоченный орган заявления со всеми необходимыми документами и при получении результата предоставления государственной услуги заявителем непосредственно.

2.31. В случае направления заявления с необходимыми документами посредством почтовой связи взаимодействие заявителя с должностными лицами уполномоченного органа осуществляется один раз - при получении результата предоставления государственной услуги заявителем непосредственно.

2.32. В случае направления заявления посредством ЕПГУ и (или) РПГУ взаимодействие заявителя с должностными лицами уполномоченного органа осуществляется два раза - при предоставлении в уполномоченный орган всех необходимых документов для получения государственной услуги и при получении результата предоставления государственной услуги заявителем непосредственно.

2.33. Получение государственной услуги в любом территориальном подразделении Уполномоченного органа по выбору заявителя, ввиду отсутствия таких подразделений, невозможно.

2.34. Получение государственной услуги в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, невозможно.

## Требования, учитывающие особенности предоставления государственной услуги в электронной форме

2.35. С использованием ЕПГУ и (или) РПГУ обеспечивается:

а) информирование о порядке и сроках предоставления государственной услуги;

б) направление заявления о предоставлении государственной услуги;

в) получение сведений о ходе предоставления государственной услуги;

г) получение результата государственной услуги;

д) оценка доступности и качества государственной услуги;

е) обжалование решений и действий (бездействия) Уполномоченного органа, должностных лиц Уполномоченного органа при предоставлении государственной услуги.

2.36. Для получения государственной услуги заявитель направляет заявление посредством ЕПГУ и/или РПГУ, обеспечивающего возможность направления и получения однозначной и конфиденциальной информации, также промежуточных сообщений и ответной информации в электронном виде, с использованием электронной подписи в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

2.37. Заявители вправе использовать простую электронную подпись в случае, предусмотренном пунктом 2.1 Правил определения видов электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 N 634 "О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг".

2.38. Доступ для получения сведений о ходе предоставления государственной услуги заявителем на ЕПГУ и (или) РПГУ в случае подачи запроса в электронной форме посредством ЕПГУ и (или) РПГУ осуществляется после прохождения процедуры регистрации и аутентификации на портале с использованием аутентификационных данных либо электронной подписи. Информация о способах и порядке регистрации в ЕСИА представлена на ЕПГУ и РПГУ.

2.39. Подача заявления в электронной форме через ЕПГУ и/или РПГУ подтверждает ознакомление заявителя с порядком подачи запроса в электронной форме, а также согласие на передачу запроса по открытым каналам связи сети Интернет.

2.40. Порядок оплаты сбора за предоставление услуг и уплата иных платежей, взимаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), изложен в пункте 2.16 настоящего Административного регламента.

2.41. Выдача результата предоставления государственной услуги производится в зависимости от выбора способа получения результата, указанного заявителем в запросе.

2.42. При подаче заявления посредством ЕПГУ и/или РПГУ оценка качества предоставления услуги осуществляется в Личном кабинете на ЕПГУ и/или РПГУ.

2.43. Порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) Уполномоченного органа, должностных лиц Уполномоченного органа изложен в разделе 5 настоящего Административного регламента.

## 3. Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах

### Исчерпывающий перечень административных процедур

3.1. Предоставление государственной услуги включает в себя следующие административные процедуры:

3.1.1. Прием заявления, материалов и документации;

3.1.2. Проверка заявления, материалов и документации на соответствие/несоответствие установленным требованиям;

3.1.3. Подписание договора на проведение этнологической экспертизы;

3.1.4. Определение экспертной группы;

3.1.5. Проведение этнологической экспертизы;

3.1.6. Утверждение заключения экспертной группы Экспертной комиссией;

3.1.7. Утверждение заключения этнологической экспертизы;

3.1.8. Выдача заявителю заключения этнологической экспертизы.

## Прием заявления, материалов и документации от заявителя

3.2. Основанием для начала выполнения административной процедуры является поступление в Уполномоченный орган заявления и документов, указанных в пункте 2.7 настоящего Административного регламента, которые могут быть представлены заявителем лично, в электронной форме либо направлены по почте. Заявления и документы, представляемые в форме электронных документов, подписываются в установленном порядке.

Ответственным за выполнением административной процедуры является специалист канцелярии, который регистрирует заявление и передает его специалисту Уполномоченного органа, ответственному за проведение этнологической экспертизы.

По желанию заявителя при приеме запроса на втором экземпляре запроса специалист канцелярии по просьбе заявителя или его представителя проставляет отметку о принятии с указанием даты представления запроса.

3.3. Критериями принятия решения о выполнении административной процедуры являются соответствие документов, приложенных к заявлению, требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов:

- наличие доверенности на представление интересов правообладателя;

- представление заявителем документов, оформленных в соответствии с установленным порядком (отсутствие исправлений, серьезных повреждений, позволяющие однозначно истолковать их содержание, наличие обратного адреса, подписи заявителя или уполномоченного лица, текст поддается прочтению);

- представленные электронные образы документов доступны для прочтения, пригодны для восприятия с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах, в случае подачи заявления в электронной форме через ЕПГУ и (или) РПГУ.

3.4. Результатом административной процедуры является регистрация заявления в порядке общего делопроизводства.

3.5. Максимальный срок выполнения административной процедуры составляет 1 (один) рабочий день.

3.6. Способом фиксации результата выполнения административной процедуры является регистрация заявления в электронном реестре делопроизводства Уполномоченного органа с присвоением ему номера и даты либо регистрация письма о возврате документов в порядке делопроизводства.

## Проверка заявления, материалов и документации на соответствие/несоответствие установленным требованиям

3.7. Основанием для начала выполнения административной процедуры является получение специалистом Уполномоченного органа, ответственным за проведение этнологической экспертизы, заявления и документов, указанных в пункте 2.7 настоящего Административного регламента.

3.8. Ответственным за выполнение административной процедуры является специалист Уполномоченного органа, ответственный за проведение этнологической экспертизы.

3.9. Специалист Уполномоченного органа, ответственный за проведение этнологической экспертизы, в срок не более 10 рабочих дней со дня регистрации уведомляет заявителя:

о соответствии представленных материалов и документации установленным требованиям и необходимости оплаты проведения этнологической экспертизы в соответствии с прилагаемым проектом договора и установленной суммой сбора, определяемой посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

о несоответствии представленных материалов и документации установленным требованиям, с указанием основания для отказа в предоставлении услуги в соответствии с пунктом 2.12 настоящего Административного регламента.

3.10. Срок предоставления материалов в полном объеме не более 30 рабочих дней.

3.11. Критериями принятия решения о выполнении административной процедуры являются соответствие документов, приложенных к заявлению, требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов:

- предоставление полного пакета документов, необходимых для оказания государственной услуги;
- соответствие представленных материалов и документации требованиям, установленным Законом об этнологической экспертизе, Порядком организации и проведения этнологической экспертизы.

3.12. Результатом административной процедуры является уведомление заявителя о соответствии или несоответствии представленных материалов.

Максимальный срок выполнения административной процедуры составляет 10 (десять) рабочих дней.

3.13. Способом фиксации результата выполнения административной процедуры является оформление уведомления заявителя о соответствии или несоответствии представленных материалов.

Подписание договора на проведение этнологической экспертизы

3.14. Основанием для начала выполнения административной процедуры является соответствие представленных заявителем материалов и документации установленным требованиям.

3.15. Ответственным за выполнение административной процедуры является специалист Уполномоченного органа, ответственный за проведение этнологической экспертизы.

3.16. Подписание договора на проведение этнологической экспертизы включает следующие административные действия:

1) согласование проекта договора на проведение этнологической экспертизы;

Специалист Уполномоченного органа, ответственный за проведение этнологической экспертизы, направляет на имя заявителя уведомление о соответствии представленных материалов и документации установленным требованиям и проект договора на организацию проведения этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) (далее - Договор).

2) Заявитель в течение 10 рабочих дней со дня получения уведомления о соответствии представленных материалов и документации установленным требованиям должен согласовать проект Договора с Уполномоченным органом и оплатить сбор на проведение этнологической экспертизы, в соответствии с пунктом 2.16 Административного регламента.

3.17. Результатом административной процедуры является подписание Договора.

Максимальный срок выполнения административной процедуры составляет не более 10 (десяти) рабочих дней.

3.18. Способом фиксации результата выполнения административной процедуры является оформление и подписание Договора.

## Определение экспертной группы

3.19. Основанием для начала выполнения административной процедуры является оплата сбора на проведение этнологической экспертизы заявителем.

3.20. Ответственными за выполнение административной процедуры являются специалисты Уполномоченного органа, ответственные за проведение этнологической экспертизы и организацию проведения закупок.

3.21. Начало срока проведения этнологической экспертизы устанавливается не позднее чем через 3 рабочих дня после ее оплаты и приемки комплекта необходимых материалов и документов в полном объеме и в количестве, которые соответствуют требованиям Порядка организации и проведения этнологической экспертизы.

3.22. В течение указанного срока Уполномоченный орган подготавливает предложение по срокам проведения этнологической экспертизы, разрабатывает задание на проведение этнологической экспертизы, направляет запрос в Министерство финансов Республики Саха (Якутия) (далее - Минфин РС(Я)) для осуществления увеличения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств Уполномоченному органу.

3.23. Определение экспертной группы проводится в соответствии с порядком и сроками, установленными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

- после доведения лимитов и бюджетных ассигнований внесение изменений в план-график не позднее, чем за один день до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении соответствующей закупки, и направление на согласование в Минфин РС(Я) - не более 2 календарных дней;
- публикация объявления о конкурсе и начале приема заявок участников - не менее 15 рабочих дней;
- рассмотрение и оценка первых частей заявок, размещение протокола - не более 5 рабочих дней;
- рассмотрение и оценка вторых частей заявок, размещение протокола - не более 3 рабочих дней;
- размещение на сайте итогового протокола конкурсной комиссии - не более 1 рабочего дня;
- согласование и подписание государственного контракта с Исполнителем (в случае отсутствия разногласий) - не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд".

3.24. Результатом процедуры является определение экспертной группы.

3.25. Максимальный срок выполнения административной процедуры составляет 3 (три) месяца.

3.26. Способом фиксации результата выполнения административной процедуры является оформление и подписание государственного контракта с экспертной группой, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд".

## Проведение этнологической экспертизы

3.27. Основанием для начала выполнения административной процедуры является заключение государственного контракта с экспертной группой.

3.28. Ответственным за выполнение административной процедуры является специалист Уполномоченного органа, ответственный за проведение этнологической экспертизы и взаимодействующий с экспертной группой.

3.29. Экспертиза объектов этнологической экспертизы проводится экспертными группами, состоящими из 3 и более экспертов.

3.30. В случае, если в качестве эксперта привлечено юридическое лицо, заключение экспертизы подписывается всеми работниками, проводившими исследования, утверждается руководителем этого юридического лица и заверяется печатью организации.

3.31. В заключении экспертной группы указываются выводы экспертизы в соответствии с требованиями, предусмотренными Порядком организации и проведения этнологической экспертизы.

3.32. Срок проведения этнологической экспертизы определяется исходя из сложности объектов этнологической экспертизы, устанавливаемой в соответствии с нормативными правовыми актами Уполномоченного органа, но не должен превышать 3 месяцев.

3.33. Результатом процедуры проведения этнологической экспертизы является заключение экспертизы экспертной группы.

3.34. Максимальный срок выполнения административной процедуры составляет не более 3 месяцев.

3.35. Способом фиксации результата выполнения административной процедуры является оформление и подписание заключения всеми членами экспертной группы.

## Утверждение заключения экспертной группы Экспертной комиссией

3.36. Основанием для начала выполнения административной процедуры является получение Уполномоченным органом от экспертной группы оформленного и подписанного заключения.

3.37. Ответственным за выполнение административной процедуры является специалист Уполномоченного органа, ответственный за проведение этнологической экспертизы.

3.38. Заключение экспертной группы обсуждается на заседании Экспертной комиссии.

3.39. Проект положительного или отрицательного заключения считается одобренным Экспертной комиссией при голосовании "за" большинством в две трети голосов членов Экспертной комиссии, принимающих участие в заключительном заседании.

3.40. По итогам заседания Экспертной комиссии готовится заключение Экспертной комиссии. Заключение Экспертной комиссии подписывается руководителем, ответственным секретарем и остальными членами Экспертной комиссии в бумажном виде или в электронном виде посредством Единой системы электронного документооборота.

3.41. Заключение этнологической экспертизы должно содержать:

- заключение о соответствии (несоответствии) материалов и документаций по осуществлению хозяйственной и иной деятельности требованиям действующего законодательства в сфере защиты прав малочисленных народов;

- обоснованные выводы о допустимости (недопустимости) воздействия на исконную среду обитания и традиционный образ жизни малочисленных народов намечаемой хозяйственной и иной деятельности и о возможности ее реализации;

- предложения и рекомендации, направленные на социально-экономическое и культурное развитие малочисленных народов, защиту их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов.

3.42. Положительное заключение этнологической экспертизы должно содержать выводы:

- о соответствии намечаемой хозяйственной и иной деятельности требованиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) в сфере защиты прав малочисленных народов;

- о допустимости воздействия на исконную среду обитания и традиционный образ жизни малочисленных народов намечаемой хозяйственной и иной деятельности и о возможности ее реализации.

3.43. Отрицательное заключение этнологической экспертизы должно содержать выводы о недопустимости воздействия на исконную среду обитания и традиционный образ жизни малочисленных народов намечаемой хозяйственной и иной деятельности и о невозможности ее реализации.

3.44. При несогласии более одной трети членов Экспертной комиссии, принимающих участие в заседании Экспертной комиссии, с выводами проекта заключения экспертной группы руководителем и ответственным секретарем Экспертной комиссии готовятся предложения о дальнейшем проведении этнологической экспертизы, в том числе о продлении срока ее проведения (не более трех месяцев с начала срока проведения этнологической экспертизы) и о включении в состав экспертной группы дополнительных экспертов. Указанные предложения отражаются в протоколе заседания Экспертной комиссии.

3.45. Подписи экспертов должны быть подлинными и четкими, использование факсимильных подписей не допускается.

3.46. Эксперт, подписавший заключение экспертизы (за исключением эксперта, подписавшего его с пометкой "особое мнение"), не вправе участвовать в проведении повторной экспертизы.

3.47. При несогласии отдельных членов Экспертной комиссии с заключением экспертизы они подписывают заключение с отметкой "особое мнение". Особое мнение оформляется экспертом в виде документа, содержащего обоснование причин несогласия эксперта с выводами заключения, с указанием конкретных фактов.

3.48. Результатом процедуры является заключение Экспертной комиссии.

3.49. Максимальный срок выполнения административной процедуры составляет 14 рабочих дней.

3.50. Способом фиксации результата выполнения административной процедуры является оформление и подписание заключения руководителем, ответственным секретарем и остальными членами Экспертной комиссии.

## Утверждение заключения этнологической экспертизы

3.51. Основанием для начала выполнения административной процедуры является утвержденный протокол заседания Экспертной комиссии.

3.52. Ответственным за выполнение административной процедуры является специалист Уполномоченного органа, ответственный за проведение этнологической экспертизы.

3.53. Заключение, подготовленное Экспертной комиссией, и срок действия положительного заключения этнологической экспертизы утверждаются Правительством Республики Саха (Якутия).

3.54. Уполномоченный орган в установленном порядке вносит на утверждение в Правительство Республики Саха (Якутия) заключение этнологической экспертизы. Заключение этнологической экспертизы утверждается актом Правительства Республики Саха (Якутия) в соответствии с регламентом его работы.

3.55. Результатом процедуры является утверждение заключения этнологической экспертизы Правительством Республики Саха (Якутия).

3.56. Максимальный срок выполнения административной процедуры составляет 3 месяца.

3.57. Способом фиксации результата выполнения административной процедуры является оформление и утверждение заключения этнологической экспертизы соответствующим актом Правительства Республики Саха (Якутия).

## Выдача заявителю заключения этнологической экспертизы

3.58. Основанием для начала выполнения административной процедуры является зарегистрированный соответствующий акт Правительства Республики Саха (Якутия) об утверждении заключения этнологической экспертизы.

3.59. Ответственным за выполнение административной процедуры является специалист Уполномоченного органа, ответственный за проведение этнологической экспертизы.

3.60. Заключение этнологической экспертизы с сопроводительным письмом направляется заявителю специалистом Уполномоченного органа, ответственным за проведение этнологической экспертизы, в течение 5 рабочих дней со дня его утверждения.

3.61. Результатом процедуры является выдача заявителю заключения этнологической экспертизы.

3.62. Максимальный срок выполнения административной процедуры составляет 5 рабочих дней.

3.63. Способом фиксации результата выполнения административной процедуры является отметка о выдаче и (или) получении заявителем заключения этнологической экспертизы.

## Порядок исправления допущенных опечаток в выданных в результате предоставления государственной услуги документах

3.64. В случае, если в выданных в результате предоставления государственной услуги документах допущены опечатки и (или) ошибки, то заявитель вправе представить в Уполномоченный орган непосредственно, направить почтовым отправлением подписанное им письмо о необходимости исправления допущенных опечаток и (или) ошибок с изложением их сути и приложением копии документа, содержащего опечатки и (или) ошибки.

3.65. Регистрация письма о необходимости исправления допущенных опечаток и (или) ошибок осуществляется согласно пункту 2.21 настоящего Административного регламента.

3.66. После регистрации письма о необходимости исправления допущенных опечаток и (или) ошибок и приложенные копии документов передаются специалисту Уполномоченного органа, ответственному за проведение этнологической экспертизы, не позднее одного дня со дня регистрации указанного письма.

3.67. В течение 10 рабочих дней с момента регистрации в Уполномоченном органе письма о необходимости исправления допущенных опечаток и (или) ошибок должностное лицо Уполномоченного органа рассматривает письмо о необходимости исправления допущенных опечаток и (или) ошибок и приложенную копию документа и в случае подтверждения наличия опечаток и (или) ошибок подготавливает соответствующие исправления в документ, содержащий опечатки и (или) ошибки, а также в случае необходимости осуществляет соответствующие корректировки иных документов, содержащих аналогичные опечатки и (или) ошибки и связанные с выдачей указанного документа.

3.68. Документ, выдаваемый в результате предоставления государственной услуги, в который внесены исправления, вручается заявителю лично или направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

## Порядок осуществления административных процедур (действий) в электронной форме

3.69. В рамках предоставления государственной услуги осуществляются следующие административные процедуры (действия) в электронной форме с использованием ЕПГУ и (или) РПГУ:

1) регистрация в федеральной государственной информационной системе "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" (далее - ЕСИА), в порядке, установленном приказом от 13.04.2012 N 107 Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации "Об утверждении положения о федеральной государственной информационной системе "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" (данное действие не требуется в случае наличия у заявителя подтвержденной учетной записи на ЕСИА);

2) подача заявления и прилагаемых к нему документов в форме электронного документа с использованием ЕПГУ и (или) РПГУ. Формирование заявления заявителем осуществляется посредством заполнения электронной формы запроса на ЕПГУ и (или) РПГУ;

3) информация о ходе предоставления государственной услуги направляется заявителю Уполномоченным органом в срок, не превышающий одного рабочего дня после завершения выполнения соответствующего действия с использованием средств ЕПГУ и (или) РПГУ.

3.70. При формировании запроса обеспечивается:

1) возможность копирования и сохранения запроса и иных документов, необходимых для предоставления услуги;

2) возможность печати на бумажном носителе копии электронной формы запроса;

3) сохранение ранее введенных в электронную форму запроса значений в любой момент по желанию пользователя, в том числе при возникновении ошибок ввода и возврате для повторного ввода значений в электронную форму запроса;

4) заполнение полей электронной формы запроса до начала ввода сведений заявителем с использованием сведений, размещенных в федеральной государственной информационной системе ЕСИА, и сведений, опубликованных на ЕПГУ и (или) РПГУ или официальном сайте, в части, касающейся сведений, отсутствующих в единой системе идентификации и аутентификации;

5) возможность вернуться на любой из этапов заполнения электронной формы запроса без потери ранее введенной информации;

6) возможность доступа заявителя на ЕПГУ и (или) РПГУ или официальном сайте к ранее поданным им запросам в течение не менее одного года, а также частично сформированных запросов - в течение не менее 3 месяцев.

3.71. При предоставлении государственной услуги в электронной форме заявителю направляется:

1) уведомление о приеме и регистрации заявления и иных документов, необходимых для предоставления услуги, содержащее сведения о факте приема заявления и документов, необходимых для предоставления услуги, и начале процедуры предоставления услуги, а также сведения о дате и времени окончания предоставления услуги либо мотивированный отказ в приеме заявления и иных документов, необходимых для предоставления услуги;

2) уведомление о результатах рассмотрения документов, необходимых для предоставления услуги, содержащее сведения о принятии положительного решения о предоставлении услуги и возможности получить результат предоставления услуги либо мотивированный отказ в предоставлении услуги.

3.72. Уведомление заявителя о принятом решении о предоставлении государственной услуги либо об отказе в предоставлении государственной услуги подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью и направляется в форме электронного документа

по адресу электронной почты, направления сообщения в личный кабинет заявителя при обращении через ЕПГУ и (или) РПГУ.

## 4. Формы контроля за исполнением Административного регламента

### Порядок осуществления текущего контроля за соблюдением и исполнением ответственными должностными лицами положений Регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к предоставлению государственной услуги, а также принятием ими решений

4.1. Текущий контроль за соблюдением и исполнением должностными лицами Уполномоченного органа положений настоящего Административного регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к предоставлению государственной услуги, осуществляется должностным лицом, уполномоченным на его проведение.

4.2. Текущий контроль за предоставлением государственной услуги осуществляется путем проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения и исполнения должностными лицами Уполномоченного органа настоящего Административного регламента и иных нормативных правовых актов.

4.3. Периодичность осуществления текущего контроля устанавливается министром и заместителем министра, курирующим вопросы предоставления государственной услуги.

### Порядок и периодичность осуществления плановых и внеплановых проверок полноты и качества предоставления государственной услуги, в том числе порядок и формы контроля за полнотой и качеством предоставления государственной услуги

4.4. Контроль за полнотой и качеством предоставления должностными лицами Уполномоченного органа государственной услуги осуществляется в формах проведения проверок и рассмотрения жалоб на действия (бездействие) должностных лиц.

4.5. Проверки могут быть плановыми и внеплановыми. Порядок и периодичность осуществления плановых проверок устанавливается министром. При проверке могут рассматриваться все вопросы, связанные с предоставлением государственной услуги, или отдельные вопросы, связанные с предоставлением государственной услуги. Проверка может также проводиться по конкретной жалобе.

4.6. Внеплановые проверки проводятся в связи с проверкой устранения ранее выявленных нарушений, а также в случае получения жалоб на действия (бездействие) должностных лиц.

### Ответственность должностных лиц уполномоченного органа за предоставление государственной услуги, за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) ими в ходе предоставления государственной услуги

4.7. По результатам проведенных проверок в случае выявления нарушений соблюдения положений настоящего Административного регламента виновные должностные лица несут ответственность за незаконные решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) в ходе предоставления государственной услуги.

4.8. Ответственность должностных лиц определяется в их должностных регламентах в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

## Требования к порядку и формам контроля за предоставлением государственной услуги, в том числе со стороны граждан, их объединений и организаций

4.9. Заявители, объединения граждан и работодателей и иные организации имеют право направлять жалобы, замечания и предложения по улучшению качества предоставления государственной услуги.

## Порядок осуществления заявителем оценки качества предоставления государственной услуги в электронной форме посредством ЕПГУ и (или) РПГУ

4.10. При подаче заявления посредством ЕПГУ и/или РПГУ оценка качества предоставления услуги осуществляется в Личном кабинете на ЕПГУ и/или РПГУ.

# 5. Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) уполномоченного органа, предоставляющего государственную услугу, а также его должностных лиц, государственных служащих и работников

## Информация для заинтересованных лиц об их праве на досудебное (внесудебное) обжалование действий (бездействия) и (или) решений, принятых (осуществляемых) в ходе предоставления государственной услуги

5.1. Заявители либо представители заявителя, действующие на основании доверенности, оформленной в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, имеют право на досудебное (внесудебное) обжалование принятых и осуществляемых в ходе предоставления государственной услуги (далее - жалоба) решений и действий (бездействия) уполномоченных органов, их должностных лиц.

5.2. Порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, а также его должностных лиц, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 11.04.2013 N 2010 "Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения или действия (бездействие) исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) и их должностных лиц, государственных служащих исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия), а также на решения и действия (бездействие) многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, работников многофункционального центра государственных и муниципальных услуг".

## Предмет жалобы

5.3. Предметом жалобы является нарушение прав и законных интересов заявителя, противоправные решения и (или) действия (бездействие) Уполномоченного органа, его должностных лиц, а также организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных услуг, их работников при предоставлении государственной услуги, нарушение положений настоящего Административного регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к предоставлению государственной услуги.

5.4. Заявители либо представители заявителя, действующие на основании доверенности, оформленной в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, могут обратиться с жалобой, в том числе в следующих случаях:

1) нарушение срока регистрации заявления о предоставлении государственной услуги;

2) нарушение срока предоставления государственной услуги;

3) требование у заявителя документов или информации либо осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), для предоставления государственной услуги;

4) отказ в приеме документов, представление которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) для предоставления государственной услуги, у заявителя;

5) отказ в предоставлении государственной услуги, если основания отказа не предусмотрены федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия);

6) затребование с заявителя при предоставлении государственной услуги платы, не предусмотренной нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия);

7) отказ Уполномоченного органа, его должностных лиц в исправлении допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах, либо нарушение установленного срока таких исправлений;

8) нарушение срока или порядка выдачи документов по результатам предоставления государственной услуги;

9) приостановление предоставления государственной услуги, если основания приостановления не предусмотрены Федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Республики Саха (Якутия);

10) требование у заявителя при предоставлении государственной услуги документов или информации, отсутствие и (или) недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, либо в предоставлении государственной услуги, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

## Органы государственной власти, организации и уполномоченные на рассмотрение жалобы лица, которым может быть направлена жалоба заявителя в досудебном (внесудебном) порядке

5.5. Заявитель вправе обжаловать решения, принятые в ходе предоставления государственной услуги (на любом этапе), действия или бездействие должностных лиц Уполномоченного органа путем подачи жалобы руководству Уполномоченного органа.

## Порядок подачи и рассмотрения жалобы

5.6. Жалоба подается в Уполномоченный орган в письменной форме на бумажном носителе, в форме электронных документов и подлежит регистрации в день ее поступления либо, если жалоба поступила после 16 часов или в нерабочее время, - на следующий рабочий день.

Жалоба может быть направлена по почте, с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", официального сайта Уполномоченного органа, а также может быть принята при личном приеме заявителя.

5.7. Жалоба должна содержать:

1) наименование органа, предоставляющего государственную услугу, должностного лица органа, предоставляющего государственную услугу, либо государственного служащего, решения и действия (бездействие) которых обжалуются;

2) фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), сведения о месте жительства заявителя - физического лица либо наименование, сведения о месте нахождения заявителя - юридического лица, а также номер контактного телефона, адрес электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ заявителю;

3) сведения об обжалуемых решениях и действиях (бездействии) Уполномоченного органа, его должностного лица либо государственного служащего;

4) доводы, на основании которых заявитель не согласен с решением и действием (бездействием) Уполномоченного органа, его должностного лица либо государственного служащего. Заявителем могут быть представлены документы (при наличии), подтверждающие доводы заявителя, либо их копии.

5.8. В случае, если жалоба подается через представителя, также представляется документ, подтверждающий полномочия на осуществление действий от имени заявителя. В качестве документа, подтверждающего полномочия на осуществление действий от имени заявителя, может быть представлена оформленная в соответствии с законодательством Российской Федерации доверенность.

5.9. В случае подачи жалобы при личном приеме гражданин представляет документ, удостоверяющий его личность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5.10. При подаче жалобы в электронном виде документ, указанный в пункте 5.7 Административного регламента, может быть представлен в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, вид которой предусмотрен законодательством Российской Федерации, при этом документ, удостоверяющий личность заявителя, не требуется.

## Сроки рассмотрения жалобы

5.11. Жалоба на решения и действия (бездействие) Уполномоченного органа и его должностных лиц рассматривается:

в случае обжалования отказа Уполномоченного органа, его должностного лица в приеме документов у заявителя либо в исправлении допущенных опечаток и ошибок или в случае обжалования заявителем нарушения установленного срока таких исправлений жалоба рассматривается в течение 5 рабочих дней со дня ее регистрации;

в остальных случаях - в течение 15 рабочих дней со дня ее регистрации.

## Результат рассмотрения жалобы

5.12. По результатам рассмотрения жалобы в соответствии с частью 7 статьи 11.2 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" принимается одно из следующих решений:

жалоба удовлетворяется, в том числе в форме отмены принятого решения, исправления допущенных органом, предоставляющим государственную услугу, опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах, возврата заявителю денежных средств, взимание которых не предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия);

в удовлетворении жалобы отказывается.

## Порядок информирования заявителя о результатах рассмотрения жалобы

5.13. Не позднее 1 дня, следующего за днем принятия решения, указанного в пункте 5.14 Административного регламента, заявителю в письменной форме и по желанию заявителя в электронной форме направляется мотивированный ответ о результатах рассмотрения жалобы.

5.14. В ответе по результатам рассмотрения жалобы указываются:

1) наименование органа, рассматривающего жалобу, должность, фамилия, имя, отчество (при наличии) его должностного лица, принявшего решение по жалобе;

2) номер, дата, место принятия решения, включая сведения о должностном лице, решение или действие (бездействие) которого обжалуется;

3) фамилия, имя, отчество (при наличии) заявителя;

4) основания для принятия решения по жалобе;

5) принятое по жалобе решение;

6) в случае, если жалоба признана обоснованной, - сроки устранения выявленных нарушений, в том числе срок предоставления результата государственной услуги;

7) сведения о порядке обжалования принятого по жалобе решения.

5.15. Ответ по результатам рассмотрения жалобы в Уполномоченном органе подписывает министр или заместитель министра, курирующий вопросы предоставления государственной услуги.

5.16. В случае признания жалобы подлежащей удовлетворению в ответе заявителю дается информация о действиях, осуществляемых Уполномоченным органом в целях незамедлительного устранения выявленных нарушений при оказании государственной услуги, а также приносятся извинения за доставленные неудобства, и указывается информация о дальнейших действиях, которые необходимо совершить заявителю в целях получения государственной услуги.

5.17. В случае признания жалобы, не подлежащей удовлетворению, в ответе заявителю даются аргументированные разъяснения о причинах принятого решения, а также информация о порядке обжалования принятого решения.

5.18. В случае установления в ходе или по результатам рассмотрения жалобы признаков состава административного правонарушения или преступления должностное лицо, работник, наделенные полномочиями по рассмотрению жалоб, незамедлительно направляют имеющиеся материалы в органы прокуратуры.

5.19. Если в жалобе не указаны фамилия заявителя, направившего жалобу, и почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на жалобу не дается.

5.20. Уполномоченное должностное лицо при получении письменной жалобы, в которой содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи, вправе оставить обращение без ответа по существу поставленных в нем вопросов и сообщить гражданину, направившему жалобу, о недопустимости злоупотребления правом.

5.21. В случае, если текст письменной жалобы не поддается прочтению, ответ на жалобу не дается, о чем в течение семи дней со дня регистрации жалобы сообщается заявителю, направившему жалобу, если его фамилия и почтовый адрес поддаются прочтению.

## Право заявителя на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы

5.22. В случае необходимости заявитель либо представители заявителя, действующие на основании доверенности, оформленной в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, обратившиеся в Уполномоченный орган с жалобой на действия (бездействие) его должностных лиц либо государственных служащих, имеют право на получение копий документов и материалов, касающихся существа их жалобы,

подтверждающих правоту и достоверность фактов, изложенных в их обращении и необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы.

## Способы информирования заявителей о порядке подачи и рассмотрения жалобы, в том числе с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)

5.23. Информация о порядке подачи и рассмотрения жалобы размещается на официальном сайте органа, предоставляющего государственную услугу, на ЕПГУ и (или) РПГУ, а также может быть сообщена заявителю должностными лицами при личном приеме, с использованием средств информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", почтовой, телефонной связи, посредством электронной почты.

## ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

## РАСПОРЯЖЕНИЕ
## от 30 октября 2015 г. N 1228-р

## О ПЕРСОНАЛЬНОМ СОСТАВЕ ЭКСПЕРТНОЙ КОМИССИИ ЭТНОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

В целях реализации Закона Республики Саха (Якутия) от 14 апреля 2010 г. 820-З N 537-IV "Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)":

1. Утвердить персональный состав Экспертной комиссии этнологической экспертизы:

| | |
|---|---|
| Колодезников А.З. | -первый заместитель Председателя Правительства Республики Саха (Якутия), руководитель; |
| Черноградский В.Н. | -министр по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия), заместитель руководителя; |
| Лебедева Е.Г. | -руководитель отдела по делам народов Севера, правовой и этнологической экспертизы Министерства по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия), ответственный секретарь; |
| Акимова В.С. | -доцент кафедры всемирной, отечественной истории, этнологии, археологии Исторического факультета ФГАОУ ВПО "Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова", член Совета старейшин юкагирского народа (по согласованию); |
| Алексеев А.Н. | -научный руководитель Института гуманитарных исследований и проблем малочисленных народов Севера ЯФ СО РАН, специалист по археологическим памятникам и ранней истории малочисленных народов Якутии, доктор исторических наук (по согласованию); |
| Вольперт Я.Л. | -главный научный сотрудник-заведующий лабораторией Научно-исследовательского института прикладной экологии Севера имени профессора Д.Д. Саввинова СВФУ (НИИПЭС СВФУ), доктор биологических наук (по согласованию); |
| Голомарева Е.Х. | -председатель постоянного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по вопросам коренных малочисленных народов Севера и делам Арктики (по согласованию); |
| Диодоров А.Р. | -член Ассоциации долган Республики Саха (Якутия) (по согласованию); |
| Додохов Н.В. | -заместитель министра экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия); |
| Едисеева Т.О. | -руководитель экспертно-аналитического научного центра ГБУ "Академия наук Республики Саха (Якутия)"; |
| Иванова Л.С. | -Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) (по согласованию); |
| Кривошапкин А.В. | -президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) (по согласованию); |
| Марфусалова | -председатель Совета старейшин Ассоциации коренных |

А.Д. малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) (по согласованию);

Николаев А.П. -народный депутат Республики Саха (Якутия) (по согласованию);

Роббек К.В. -член Союза эвенов Республики Саха (Якутия) (по согласованию);

Сивцева Н.Ф. -член Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) (по согласованию);

Сидоров Д.В. -председатель Союза общин коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) (по согласованию);

Сычевский А.В.-заместитель министра промышленности и геологии Республики Саха (Якутия);

Ушницкий Р.Р. -декан Юридического факультета, заведующий кафедрой "Гражданское право и процесс" Юридического факультета ФГАОУ ВО "Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова", кандидат юридических наук (по согласованию);

Христофорова Л.В. -первый вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) (по согласованию);

Черемкин П.Н. -исполнительный директор Совета муниципальных образований Республики Саха (Якутия) (по согласованию);

2. Признать утратившими силу распоряжения Правительства Республики Саха (Якутия):

от 20 июля 2011 г. N 737-р "О персональном составе Экспертной комиссии этнологической экспертизы";

от 18 декабря 2013 г. N 1375-р "О внесении изменений в пункт 1 распоряжения Правительства Республики Саха (Якутия) от 20 июля 2011 г. N 737-р "О персональном составе Экспертной комиссии этнологической экспертизы".

Председатель Правительства
Республики Саха (Якутия)
Г.ДАНЧИКОВА

**АДМИНИСТРАЦИЯ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**
**от 14 марта 2007 г. N 45-па**

# ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ЭТНОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НА ТЕРРИТОРИЯХ ТРАДИЦИОННОГО ПРОЖИВАНИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

В целях обеспечения законных прав, сохранения традиционного образа жизни и исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области администрация Сахалинской области постановляет:

1. Утвердить Положение о порядке организации и проведения этнологической экспертизы на территориях традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (прилагается).

2. Определить комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды Сахалинской области уполномоченным органом исполнительной власти Сахалинской области в сфере организации и проведения этнологической экспертизы.

3. Признать утратившим силу абзац третий пункта 2 распоряжения администрации области от 18.09.2006 N 521-ра "О проведении этнологической экспертизы в районах проживания коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области".

4. Опубликовать настоящее постановление в газете "Губернские ведомости".

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на вице-губернатора области В.В.Нагорного.

Исполняющий обязанности
губернатора области
С.Г.Шередекин

Утверждено
постановлением
администрации области
от 14.03.2007 N 45-па

# ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ЭТНОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НА ТЕРРИТОРИЯХ ТРАДИЦИОННОГО ПРОЖИВАНИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

## 1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано с целью реализации Федерального закона от 30.04.99 N 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", Федерального закона от 07.05.2001 N 49-ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации", Закона Сахалинской области от 04.07.2006 N 72-ЗО "О правовых гарантиях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области", Закона Сахалинской области от 21.12.2006 N 120-ЗО "Об особо охраняемых природных территориях Сахалинской области" и устанавливает порядок организации и проведения этнологической экспертизы на территориях традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера.

1.2. Этнологическая экспертиза - научное исследование влияния изменений исконной среды обитания малочисленных народов и социально-культурной ситуации на развитие этноса.

1.3. Обязательной этнологической экспертизе на территориях традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области подлежат материалы и документация по осуществлению хозяйственной и иной деятельности, намечаемой на территориях традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

1.4. Этнологическая экспертиза в Сахалинской области проводится уполномоченным органом исполнительной власти Сахалинской области (далее - уполномоченный орган).

1.5. Уполномоченный орган образует экспертную комиссию по каждому конкретному объекту этнологической экспертизы, в состав которой входят руководитель, ответственный секретарь и члены экспертной комиссии.

1.6. Экспертная комиссия формируется из внештатных экспертов-специалистов в сфере этнологии, землеустройства, природопользования и других сфер, представителей коренных малочисленных народов Севера, а также штатных сотрудников экспертного подразделения уполномоченного органа.

1.7. Списочный состав внештатных экспертов для включения их в состав экспертных комиссий этнологической экспертизы по представлению уполномоченного органа и отдела коренных народов Севера аппарата администрации области утверждается распоряжением администрации Сахалинской области.

1.8. Ответственный секретарь экспертной комиссии назначается из числа штатных сотрудников экспертного подразделения уполномоченного органа.

## 2. Организация и проведение этнологической экспертизы

2.1. Для проведения этнологической экспертизы заказчик представляет в уполномоченный орган следующие материалы и документацию:

- проектную документацию в составе и объеме, определенном в установленном порядке;

- материалы оценки воздействия на окружающую среду;

- положительные заключения (согласования) государственных контролирующих и надзорных органов, выданные в соответствии с их компетенцией;

- материалы обсуждений с общинами или другими организациями, представляющими интересы коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.

2.2. Уполномоченный орган имеет право в процессе проведения этнологической экспертизы запрашивать у инициатора хозяйственной и иной деятельности дополнительную информацию, необходимую для оценки воздействия намечаемой или осуществляемой деятельности на конкретную территорию традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и оценки эколого-социально-экономических последствий этого воздействия.

2.3. Материалы и документация, представляемые заказчиком в уполномоченный орган в установленном порядке, регистрируются и передаются на исполнение в экспертное подразделение, специализирующееся в сфере организации и проведения этнологической экспертизы, для проверки полноты и достаточности.

2.4. Финансирование этнологической экспертизы в Сахалинской области, в том числе повторной, осуществляется за счет средств заказчика в соответствии с порядком, установленным законодательством Российской Федерации об экологической экспертизе.

2.5. Экспертное подразделение уполномоченного органа в срок не более 7 дней со дня регистрации материалов уведомляет заказчика:

- при соответствии представленных материалов установленным требованиям о необходимости оплаты проведения этнологической экспертизы в соответствии с прилагаемыми сметой и счетом на ее оплату в течение 30 дней со дня получения уведомления;

- при несоответствии материалов установленным требованиям - о сроках представления материалов в полном объеме.

2.6. Начало срока проведения этнологической экспертизы устанавливается не позднее чем через 30 дней после получения документа, подтверждающего ее оплату.

2.7. В течение срока, указанного в пункте 2.6 настоящего Положения, экспертное подразделение:

- подготавливает предложения совместно с отделом коренных народов Севера аппарата администрации области по кандидатуре руководителя экспертной комиссии, а также срокам проведения этнологической экспертизы;

- при участии отдела коренных народов Севера аппарата администрации области, комитета экономики Сахалинской области, регионального совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и кандидата на должность руководителя экспертной комиссии подготавливает предложения по составу экспертной комиссии и разрабатывает задание на проведение этнологической экспертизы;

- подготавливает проект распоряжения администрации области на проведение этнологической экспертизы.

2.8. Срок проведения этнологической экспертизы определяется в зависимости от трудоемкости экспертных работ с учетом объема представленных на экспертизу материалов, природных особенностей территории и этнологической ситуации в районе, осуществляемой, намечаемой деятельности и особенностей воздействия осуществляемой и намечаемой деятельности на окружающую природную среду и развитие этноса. Продолжительность проведения этнологической экспертизы не должна превышать трех месяцев.

2.9. В процессе проведения этнологической экспертизы при необходимости могут быть изменены сроки ее проведения и количество привлекаемых внештатных экспертов.

Изменение сроков проведения этнологической экспертизы и состава экспертной комиссии утверждается распоряжением администрации области.

При изменении срока проведения этнологической экспертизы общий срок ее проведения не должен превышать четырех месяцев.

2.10. Руководитель и ответственный секретарь экспертной комиссии:

- формируют (при необходимости) экспертные группы по основным направлениям этнологической экспертизы;
- составляют календарный план работы экспертной комиссии;
- разрабатывают задание экспертам на проведение этнологической экспертизы;
- обеспечивают представление экспертам необходимой дополнительной информации;
- организуют в случае необходимости выезд на место проведения экспертизы членов экспертной комиссии;
- организуют проведение заседаний экспертной комиссии и оформляют протоколы этих заседаний;
- обеспечивают качественное проведение этнологической экспертизы и организуют подготовку сводного заключения экспертной комиссии.

2.11. Экспертная комиссия:

- определяет соответствие намечаемой деятельности требованиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и Сахалинской области в сфере защиты и гарантий прав коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области;
- выявляет полноту масштабов прогнозируемого воздействия на территорию (территории) традиционного проживания и обычаи малочисленных народов Севера;
- определяет достаточность предусмотренных мер, в том числе компенсационных, по обеспечению эколого-социально-экономической устойчивости территории (территорий) традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области;
- оценивает влияние объекта этнологической экспертизы на состояние исторических, религиозных и культурных ценностей, расположенных на намечаемой или осуществляемой для размещения объекта территории традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области;
- разрабатывает предложения и рекомендации для инициаторов хозяйственной и иной деятельности по предупреждению неблагоприятных воздействий намечаемой или осуществляемой деятельности на территорию (территории) традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области;
- разрабатывает предложения по созданию территории традиционного природопользования для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера;
- разрабатывает проект программы по минимизации воздействия намечаемой или осуществляемой хозяйственной деятельности и восстановлению исконной среды обитания, обеспечению условий для сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера;
- определяет размер компенсационных выплат за ущерб, причиненный исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов Севера в результате деятельности хозяйствующих субъектов.

2.12. В процессе работы экспертной комиссии:

- проводится организационное заседание экспертной комиссии, на котором определяются основные направления работы экспертов и экспертных групп (при их создании), выдаются задания экспертам и утверждается календарный план работы экспертной комиссии;
- подготавливаются индивидуальные и групповые (при наличии экспертных групп) экспертные заключения, которые передаются ответственному секретарю экспертной комиссии и рассматриваются на заседаниях экспертной комиссии;

- руководителем и ответственным секретарем экспертной комиссии составляется проект сводного заключения экспертной комиссии на основании индивидуальных и групповых экспертных заключений;

- обсуждается проект заключения экспертной комиссии на заседаниях экспертной комиссии.

2.13. Заседания экспертной комиссии оформляются протоколами, которые подписываются руководителем и ответственным секретарем экспертной комиссии.

2.14. При одобрении проекта сводного заключения квалифицированным большинством (не менее двух третей) состава экспертной комиссии проект заключения (отрицательного или положительного) подписывается членами экспертной комиссии в полном составе, после чего оно является заключением, подготовленным экспертной комиссией.

При несогласии отдельных членов экспертной комиссии с заключением, подготовленным экспертной комиссией, они подписывают заключение с пометкой "особое мнение". Особое мнение оформляется экспертом в виде документа, содержащего обоснование причин несогласия эксперта с выводами заключения и указание конкретных фактов несоответствия представленных на экспертизу материалов экологическим требованиям и нормам.

2.15. Заключение, подготовленное экспертной комиссией, должно содержать:

- обоснованные выводы о допустимости (недопустимости) воздействия на исконную среду обитания и традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера намечаемой или осуществляемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит этнологической экспертизе, и о возможности реализации объекта экспертизы;

- перечень коренных малочисленных народов Севера, находящихся в зоне непосредственного и опосредованного влияния осуществляемой, намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

- оценку устойчивости исконной среды обитания и традиционного образа жизни, которая включает общую этнокультурную характеристику коренных малочисленных народов Севера, оценку возможного состояния этносов в результате реализации осуществляемой, намечаемой хозяйственной и иной деятельности, этно-медицинскую оценку коренных малочисленных народов Севера;

- материалы обсуждений объекта экологической экспертизы с гражданами и общинами, традиционно проживающими и ведущими традиционный образ жизни на соответствующих территориях.

2.16. Положительное заключение, подготовленное экспертной комиссией, должно содержать выводы:

- о соответствии намечаемой или осуществляемой деятельности требованиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и Сахалинской области в сфере защиты и гарантий прав коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области;

- о допустимости намечаемого или осуществляемого воздействия на территорию (территории) традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области;

- о возможности реализации объекта экспертизы.

2.17. Отрицательное заключение, подготовленное экспертной комиссией, может содержать выводы двух видов:

- о необходимости доработки представленных материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в заключении, подготовленном экспертной комиссией;

- о недопустимости реализации объекта экспертизы ввиду необеспеченности эколого-социально-экономической устойчивости территории (территорий) традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.

Правовым последствием отрицательного заключения этнологической экспертизы является запрет реализации объекта этнологической экспертизы.

2.18. Заключение, подготовленное экспертной комиссией, с особыми мнениями экспертов и протокол заключительного заседания экспертной комиссии передаются в экспертное подразделение для подготовки проекта приказа об утверждении этого заключения.

2.19. При несогласии более одной трети списочного состава экспертной комиссии с выводами проекта сводного заключения, подготовленного ее руководителем и ответственным секретарем, экспертной комиссией готовятся предложения о дальнейшем проведении государственной этнологической экспертизы, в том числе о продлении срока ее проведения и о включении в состав экспертной комиссии дополнительных экспертов. Указанные предложения отражаются в протоколе заседания экспертной комиссии, который передается в экспертное подразделение для подготовки проекта соответствующего приказа.

2.20. Этнологическая экспертиза считается завершенной после утверждения приказом уполномоченного органа заключения, подготовленного экспертной комиссией.

2.21. Заключение, подготовленное экспертной комиссией, приобретает статус заключения этнологической экспертизы со дня его утверждения.

2.22. Срок действия положительного заключения этнологической экспертизы устанавливается приказом уполномоченного органа.

2.23. Заключение этнологической экспертизы с сопроводительным письмом направляется заказчику в течение 5 дней со дня его утверждения.

Информация о результатах проведения этнологической экспертизы направляется заинтересованным организациям.

2.24. В случае отрицательного заключения этнологической экспертизы заказчик вправе представить материалы на повторную этнологическую экспертизу при условии их переработки с учетом замечаний и предложений, изложенных в этом заключении.