



**Коренные малочисленные народы  
Российской Федерации 2021 - 2022:  
изменения федерального  
законодательства,  
новеллы региональных законодательств,  
судебная практика,  
международные исследования и доклады**



январь 2023



## **ОБЗОР**

**«Коренные малочисленные народы  
Российской Федерации 2021-2022:  
изменения федерального законодательства,  
новеллы региональных законодательств,  
судебная практика,  
международные исследования и доклады».**

январь 2023

С данными и иными материалами можно ознакомиться  
на правовом портале МОО «КМНСОЮЗ» [www.kmnsoyuz.ru/documents](http://www.kmnsoyuz.ru/documents)

## ОГЛАВЛЕНИЕ

1	Введение	3
2	Федеральное законодательство	5
3	Законодательство субъектов Российской Федерации	11
4	Судебная практика	19
5	Международные исследования и доклады	27

## ВВЕДЕНИЕ

Федеральный закон от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» дает следующее определение: коренные малочисленные народы Российской Федерации – народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями. Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 255 и включает в себя 47 народов, проживающих на территории 34 субъектов Российской Федерации<sup>1</sup>.

При этом из категории «коренные малочисленные народы» на законодательном уровне выделена более узкая категория - «коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». В России действует два специальных закона о правах данной категории граждан: Федеральный закон от 20.07.2000 N 104-ФЗ "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" и Федеральный закон от 07.05.2001 N 49-ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" .

Федеральный закон от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» раскрывает понятие «коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»

---

<sup>1</sup> Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2001 года № 236 «О постановлении Государственного совета Республики Дагестан от 18 октября 2000 года № 191» данный перечень дополнен 14 народами Республики Дагестан.

Федерации» как народы, проживающие в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы, насчитывающие менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями. Перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 года № 536-р и содержит 40 народов.

В утвержденном Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08 мая 2009 года № 631-р перечне мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации перечислено 28 субъектов Российской Федерации. При этом, указанные территории 28 субъектов Российской Федерации – это территории исконного проживания (места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности) именно коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, а не более широкой категории «коренные малочисленные народы Российской Федерации».

*Настоящий обзор включает в себя аналитику изменений федерального законодательства в части прав и мер государственной поддержки коренных малочисленных народов за 2021-2022 годы, описание новелл региональных законодательств, решений арбитражных судов, Верховного и Конституционного Судов РФ. Заключительная часть сформирована из исследований и докладов Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов, Экспертного механизма ООН по правам коренных народов и Специального докладчика по правам коренных народов.*

## ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

1. В Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный [Постановлением Правительства РФ от 24.03.2000 N 255](#), внесены [изменения](#) в части включения Магаданской области в субъекты Российской Федерации, на территориях которых проживают камчадалы и орочи.

2. Распоряжением Правительства РФ от 15.04.2021 N 978-р утверждена [Программа государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности](#) коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации.

Программа направлена на создание условий для повышения конкурентоспособности производимых в рамках традиционной хозяйственной деятельности товаров, работ и услуг. Программа выделяет 6 основных направлений поддержки таких как развитие туризма, продвижение товаров и услуг, развитие инфраструктуры и модернизацию объектов локальной генерации, подготовку кадров и популяризацию предпринимательской деятельности среди коренных малочисленных народов.

План мероприятий по реализации программы утвержден [Распоряжением Правительства РФ от 24.12.2021 N 3844-р](#) и содержит [40 мероприятий](#).

Правила предоставления и распределения субсидий на реализацию программы изложены в Приложении № 18 к государственной программе Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики".

В федеральном бюджете предусмотрено распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию данной программы следующим образом:

- 2023 год 450 000,0 тыс. рублей

Республика Саха (Якутия) - 352 350,0; Ненецкий автономный округ - 4 500,0; Чукотский автономный округ - 93 150,0.

- 2024 год 450 000,0 тыс. рублей

Республика Саха (Якутия) - 288 900,0; Чукотский автономный округ - 161 100,0.

- 2025 год 450 000,0 тыс. рублей

Республика Коми - 95 400,0; Республика Саха (Якутия) - 80 550,0; Мурманская область - 6 750,0; Ненецкий автономный округ - 60 300,0; Чукотский автономный округ - 207 000,0.

3. В [государственную программу](#) Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики" внесено ряд существенных изменений. Так, начиная с бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов применяются новые правила предоставления и распределения единой субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации согласно Прил. N 6(2). Мероприятия, обеспечивающие достижение показателей программы, определяются субъектами Российской Федерации самостоятельно в рамках следующих направлений:

а) укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России;

б) поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (мероприятия по данному направлению подлежат согласованию с объединениями коренных малочисленных народов).

Мероприятия формируются с учетом утверждаемых Федеральным агентством по делам национальностей методических рекомендаций по организации в субъектах Российской Федерации деятельности по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России, а также по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

4. [Постановлением Правительства РФ от 07.10.2021 N 1702](#) установлен порядок утверждения норм языков коренных малочисленных народов Российской Федерации, правил орфографии и пунктуации этих языков.

Граматики, содержащие нормы языков коренных малочисленных народов Российской Федерации, правила орфографии и пунктуации утверждаются Межведомственной комиссией по языкам коренных малочисленных народов Российской Федерации. [Положение](#) о межведомственной комиссии и ее состав утверждены Министерством просвещения Российской Федерации.

5. [Приказом Минобрнауки России от 25.01.2022 N 48](#) с 1 сентября 2022 года учреждены 10 именных стипендий в размере 10 000 рублей в месяц для лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, достигших существенных успехов в изучении языков и культур этих народов. Назначение стипендий осуществляется на основании конкурсного отбора, кандидаты выдвигаются учеными советами образовательных организаций. Список победителей на 2022/23 учебный год [опубликован](#) на официальном сайте Минобрнауки. В него вошли студенты Арктического государственного института культуры и искусств, Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова, Бурятского государственного университета имени Доржи Банзарова.

6. В перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный [распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. N 631-р](#), в 2022 году внесены [изменения](#) в части наименований муниципальных районов и муниципальных округов Ямало-Ненецкого автономного округа, Ленинградской области и Красноярского края. Так, по Красноярскому краю "Тюхтетский муниципальный район (сельское поселение Чиндатский сельсовет)" заменен на "Тюхтетский муниципальный округ (населенные пункты с. Чиндат, дер. Пасечное, дер. Усть-Чульск)". В 2021



году [изменения](#) такого же порядка коснулись содержания по ряду субъектов Российской Федерации.

7. Для лиц, относящихся к коренным малочисленным народам и ведущим кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющим места, где они постоянно или преимущественно проживают, конкретизированы документы к заявлению об усыновлении ребенка из числа лиц, относящихся к коренным малочисленным народам РФ. Эти изменения, а также положения о возможности регистрации кочевого населения по адресу местной администрации или территориального органа местной администрации (при его наличии) указанного муниципального образования, внесены [Федеральным законом от 01.07.2021 N 243-ФЗ](#) "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" и статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации".

8. Сведения списка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, могут быть использованы для назначения [социальной пенсии](#) гражданам из числа малочисленных народов Севера, достигшим возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), постоянно проживающим в районах проживания малочисленных народов Севера.

9. Для общин коренных малочисленных народов РФ, союзов (ассоциаций) общин, а также индивидуальных предпринимателей, являющихся лицами, относящимися к коренным малочисленным народам РФ, ставка платы за единицу площади охотничьего угодья при заключении охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона установлена в размере 0,1 рубля за 1 гектар охотничьего угодья согласно [Постановлению Правительства РФ от 14.03.2022 N](#)

[358](#) "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. N 490".

10. [Порядок выдачи и аннулирования охотничьего билета](#) в обновленной редакции 2022 года предусматривает срок проставления отметки<sup>2</sup> в один рабочий день при личной подаче и пять рабочих дней при подаче заявления по почте, в электронном виде или через МФЦ. Критерием для проставления данной отметки является принадлежность к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ или к лицам, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования. Заявитель представляет копии документов, содержащих сведения о своей национальности (свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния, иные официальные документы), а также иные документы и их копии, подтверждающие право заявителя на осуществление охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

11. [Внесены изменения](#) в Федеральный закон от 20.07.2000 N 104-ФЗ "[Об общих принципах организации общин](#) коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации". Уточняется, что общины могут вести предпринимательскую деятельность, соответствующую ее уставным целям. При этом община может осуществлять любые виды традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и иные виды деятельности, не запрещенные законодательством РФ и соответствующие целям деятельности, предусмотренные уставом общины.

---

<sup>2</sup> отметка: "Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления"

Изменяются некоторые требования к содержанию устава общины, так уставом должен быть предусмотрен порядок учета членов. Снижен возрастной порог вступления в общину, с 16 до 14 лет. Одно лицо может быть членом только одной общины. Членство лиц иной национальности, не относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока, по-прежнему возможно, но теперь оно ограничено одной третью от общего числа членов общины. Помимо этого, такие лица не могут возглавлять органы управления общин.

В случаях, предусмотренных Законом, в целях реализации социально-экономических прав, наряду с членами общинами могут учитываться также их семьи и близкие родственники.

Утверждено право общин на возмещение убытков, причиненных в результате нанесения ущерба исконной среде обитания, предусмотренное Законом о гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ.

# ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## СЗФО

1. Распоряжением Правительства РК от 07.06.2021 N 426р-П утвержден [План мероприятий по реализации в 2021-2025 годах в Республике Карелия Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации](#). План содержит 31 мероприятие 5 направлений.

2. Утвержден [Порядок](#) предоставления субсидии семейным (родовым) общинам коренных малочисленных народов Севера, не являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями, в целях возмещения затрат на создание производственных баз на пути кочевий на территории Ненецкого автономного округа.

Размер предоставляемой субсидии составляет 100% фактически понесенных затрат, но не более 34 098 500 (тридцати четырех миллионов девяноста восьми тысяч пятисот) рублей. Получатель субсидии вправе обращаться за ее предоставлением поэтапно по мере возникновения фактических затрат на создание производственной базы.

Субсидия предоставляется в рамках реализации Программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации.

3. Утвержден [перечень детализированных мероприятий](#) государственной программы ненецкого автономного округа "Сохранение и развитие коренных малочисленных народов Севера в ненецком автономном

округе" на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. Общий объем финансирования [Программы](#) составляет 380 176,4 тыс. рублей.

## УрФО

4. [Государственная программа](#) Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера" утверждена Постановлением Правительства ХМАО - Югры от 31.10.2021 N 478-п и содержит девять основных мероприятий в двух подпрограммах.

5. [Государственная программа](#) Ямало-Ненецкого автономного округа "Сохранение и устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе утверждена Постановлением Правительства ЯНАО от 09.12.2021 N 1109-П и предусматривает следующие этапы реализации в 2022 - 2035 годы: 1 этап - 2022 - 2025 годы; 2 этап - 2026 - 2030 годы; 3 этап - 2031 - 2035 годы.

6. Установлена новая мера социальной поддержки («[чумовой капитал](#)») молодым семьям, ведущим кочевой образ жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе в форме предоставления семьям комплекта чума и нарт.

## СФО

7. Утвержден [порядок](#) образования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Республики Тыва, регионального значения.

Решение об образовании ТТП регионального значения принимается Правительством Республики Тыва в соответствии с протоколом экспертной

группы по образованию территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов РФ.

8. [Приказом министерства экономического развития и промышленности Иркутской области](#) от 23.09.2022 N 62-19-мпр создан Совет представителей коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области, при министерстве экономического развития и промышленности Иркутской области.

Задачами Совета являются заключение соглашений о возмещении убытков и содействие развитию традиционного хозяйственного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов и содействие развитию традиционного хозяйственного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов.

9. [План мероприятий](#) по реализации в Кемеровской области - Кузбассе в 2022 - 2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации утвержден Распоряжением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.05.2022 N 266-р. План содержит 25 основных мероприятий, об исполнении которых руководителям исполнительных органов государственной власти Кемеровской области - Кузбасса, структурных подразделений Администрации Правительства Кузбасса необходимо представлять отчет в Министерство культуры и национальной политики Кузбасса ежегодно до 25 декабря.

10. [Утвержден](#) план основных мероприятий по проведению в Кузбассе Международного десятилетия языков коренных народов на период 2022 - 2024 годов, а также состав организационного комитета по подготовке и проведению на территории Кемеровской области - Кузбасса Международного десятилетия языков коренных народов. План содержит мероприятия трех направлений:

- Учебно-методическая и образовательная деятельность по сохранению и изучению языков коренных малочисленных народов Кемеровской области;

- Культурно-просветительская деятельность, направленная на сохранение и популяризацию языков коренных малочисленных народов Кемеровской области;
- Научно-исследовательская деятельность, направленная на сохранение языков коренных малочисленных народов Кемеровской области.

## ДФО

11. [Порядок](#) создания территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Республики Бурятия, утвержден Постановлением Правительства РБ от 13.05.2022 N 267. Согласно данному порядку, территория, предполагаемая под образование ТТП, должна располагаться на территории не менее двух муниципальных образований в Республике Бурятия в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и на исторически сложившейся территории расселения коренных малочисленных народов, где преобладает традиционный вид природопользования.

12. Внесены изменения в [Закон Республики Саха \(Якутия\), регулирующий проведение этнологической экспертизы](#). Так, после [внесенных изменений](#) этнологическая экспертиза может проводиться на любом этапе реализации хозяйственной и иной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и на территориях традиционного природопользования малочисленных народов в случае принятия соответствующего решения экспертной комиссией этнологической экспертизы.

13. Согласно [Закону Республики Саха \(Якутия\)](#) от 28.04.2022 2491-3 N 893-VI при государственной регистрации рождения возможно присвоить ребенку фамилию и (или) отчество в соответствии с национальными традициями коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия). Например,

отчество ребенку может быть присвоено в соответствии с эвенкийскими национальными традициями путем прибавления к имени отца ребенка слова "омолгин" (для ребенка мужского пола) и "сунадин" (для ребенка женского пола).

14. [Государственная программа](#) "Развитие Арктической зоны Республики Саха (Якутия) и коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)" утверждена Постановлением Правительства РС(Я) от 18.07.2022 N 431. Объем финансового обеспечения на реализацию программы составляет 922 487,9 тыс. рублей, сроки реализации предусматривают 2023 - 2027 годы.

15. [Концепция устойчивого развития](#) коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) на период до 2035 года утверждена в 2021 году и представляет собой систему мер правового, экономического, социального, организационного характера, направленных на создание условий устойчивого развития коренных малочисленных народов и служит основой для разработки и реализации государственных и муниципальных программ.

16. Предоставление субсидий на возмещение организациям коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) части затрат в связи с внесением платы за заключение охотхозяйственных соглашений установлено [Постановлением Правительства РС\(Я\)](#) от 13.10.2021 N 430.

17. Постановлением Правительства Забайкальского края от 03.03.2022 N 70 [утвержден перечень мероприятий](#), в целях софинансирования которых в 2022 году предоставлялась субсидия на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.



18. [Закон Камчатского края от 02.02.2022 N 47](#) "Об организации и обеспечении защиты прав, исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Камчатском крае" принят Законодательным Собранием Камчатского края. В соответствии Единым перечнем к коренным малочисленным народам Камчатского края относятся алеуты, алюторцы, ительмены, камчадалы, коряки, чукчи, эвены (ламуты), эскимосы.

19. [Постановлением Правительства Камчатского края от 04.10.2022 N 522-П](#) утвержден Порядок образования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Камчатском крае, регионального значения.

Согласно Порядку, решение об образовании территорий традиционного природопользования, в том числе об утверждении границ территорий традиционного природопользования и положений о соответствующих территориях, принимается Правительством Камчатского края с учетом рекомендаций рабочей группы по вопросам образования и функционирования территорий традиционного природопользования и на основании материалов проектирования территорий традиционного природопользования. Территории традиционного природопользования образуются без изъятия земельных участков из хозяйственного использования и могут организовываться на территориях одного, двух и более муниципальных образований в Камчатском крае. При этом расположение территорий традиционного природопользования в пределах границ двух и более муниципальных образований в Камчатском крае не может быть основанием для нарушения ее статуса или целостности.

20. [Концепция государственной политики Хабаровского края](#) в отношении коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего

Востока Российской Федерации, проживающих в Хабаровском крае актуализирована и продлена на период до 2030 года Распоряжением Правительства Хабаровского края от 06.04.2021 N 249-рп.

21. Закон Амурской области "[О северном оленеводстве в Амурской области](#)" принят Законодательным Собранием Амурской области в 2022 году в целях защиты исконной среды обитания, сохранения традиционных образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в Амурской области.

22. Предоставление единовременной денежной выплаты представителям коренных малочисленных народов Севера, а также лицам, не относящимся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающим в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов на территории Магаданской области, которым в 2022 году было отказано Охотским территориальным управлением РосРыболовства в предоставлении водных биологических ресурсов регламентировалось [Постановлением Правительства Магаданской области](#) от 15.07.2022 N 609-пп.

23. [План реализации государственной программы Магаданской области](#) "Социально-экономическое и культурное развитие коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Магаданской области" на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов" содержит 14 основных мероприятий.

24. Правительством Чукотского автономного округа утверждены порядки предоставления субсидий некоммерческим организациям на финансовое обеспечение затрат, связанных [с созданием этнопарка в п. Эгвекино](#), а также [субсидий для сохранения и развития традиционных видов охоты](#) и грантов некоммерческим организациям [на реализацию проектов](#) в области

традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

25. Принят Закон "[Об ответственном недропользовании на территории Чукотского автономного округа](#)". В частности, согласно Закону недропользователь обязан разработать и реализовать систему экологического менеджмента в соответствии с национальными стандартами Российской Федерации, а формами взаимодействия недропользователей и коренных малочисленных народов считаются переговоры, консультации, соглашения, взаимное участие в заседаниях органов недропользователей и сообществ коренных малочисленных народов Чукотского автономного округа, иные формы. Законом предусматривается, что влияние проектов освоения, переработки и транспортировки природных ресурсов в местах традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Чукотского автономного округа на традиционный образ жизни указанных народов изучается посредством проведения этнологической экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

1. [В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 15.12.2022 N 38 "О внесении изменений в некоторые постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации по уголовным делам"](#) указано, что не подлежат конфискации орудия, оборудование или иные средства совершения экологического преступления, если они являются для виновного основным законным источником средств к существованию (например, орудия добычи охотничьих ресурсов для обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации) .

2. Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ ([апелляционное определение от 24.02.2022 N АПЛ22-8](#)) оставила без изменения решение Верховного Суда РФ, которым было оказано в удовлетворении заявления о признании частично недействующим перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости, утвержденного [Постановлением Правительства РФ от 01.10.2015 N 1049](#).

Как указывал истец, он является чулымцем, представителем коренного малочисленного народа Севера, включенного в перечень малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. N 1049, родился и постоянно проживает на территории Тюхтетского района Красноярского края, достиг возраста 55 лет. Решением Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Красноярскому краю истцу отказано в установлении социальной пенсии по старости в связи с тем, что Тюхтетский район Красноярского края, в котором он проживает, не входит в указанный Перечень.

3. [Определением Верховного Суда РФ](#) от 02.06.2022 N 304-ЭС22-7318 по делу N А02-799/2021 на кассационную жалобу Семейно-родовой общины коренных малочисленных народов с. Бийка "БИЙ" по делу о признании незаконным отказа в передаче в безвозмездное пользование для целей рекреационной деятельности участка из земель лесного фонда было отказано в передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ.

Община "БИЙ" обращалась в Министерство природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай в 2019-2020 гг. с заявлением о предоставлении лесного участка в безвозмездное бессрочное пользование, просила разрешение на использование заявленного участка для занятий традиционными промыслами и получало отказы на свои заявления. Община "БИЙ" обжаловала отказы Министерства природных ресурсов, экологии и туризма РА в выдаче разрешения в суд (дело N А02-1922/2019, N А02-565/2020) и не получила удовлетворения своих заявлений.

4. [Определением Верховного Суда РФ](#) от 24.05.2022 N 304-ЭС21-26422 по делу N А02-186/2021 на кассационную жалобу Семейно-родовой общины коренных малочисленных народов с. Бийка "БИЙ" по делу о признании незаконным отказа в принятии решения об образовании территории традиционного природопользования общины коренных малочисленных народов было отказано в передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ.

Община "БИЙ" обращалась в Арбитражный суд Республики Алтай с заявлением к администрации муниципального образования "Турочакский район" о признании незаконным отказа в принятии решения об образовании территории традиционного природопользования общины как коренных малочисленных народов, обязанности принять требуемое решение.

5. Родовая община коренных малочисленных народов Севера "Айи", зарегистрированная в Ульчском муниципальном районе Хабаровского края и имеющая действующие договоры о выделении рыбопромысловых участков в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности в том числе на территории Охотского и Тугуро-Чумиканского районов Хабаровского края, обратилась в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском о признании не действующими абзацев пятого и девятого подпункта 4 пункта 26 Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование.

[Решением Верховного Суда Российской Федерации](#) от 30 ноября 2021 г. административное исковое заявление удовлетворено частично: абзацы пятый и девятый подпункта 4 пункта 26 Регламента признаны не действующими со дня вступления решения суда в законную силу в той мере, в какой они исключают возможность принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ в случае, если предоставленный в пользование рыболовный участок для осуществления традиционного рыболовства (в отношении анадромных видов рыб) расположен не по месту регистрации общины в месте традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, а также в случае отсутствия у представителя коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ или общины этих народов регистрации в месте расположения района добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

Апелляционная жалоба Родовой общины коренных малочисленных народов Севера "Айи" оставлена определением Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ от 01.03.2022 N АПЛ22-18 без удовлетворения.

6. [Постановление Конституционного Суда РФ](#) от 05.07.2021 N 32-П "По делу о проверке конституционности части 1 статьи 3 Федерального закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" и части 1 статьи 19 Федерального закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в связи с жалобой гражданина А.Ф. Данилова".

Конституционный Суд РФ постановил в том числе, что федеральному законодателю надлежит уточнить законодательные основы реализации права на охоту в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности представителями коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, которые не проживают постоянно в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этих народов и осуществляют традиционную хозяйственную деятельность в дополнение к основной, причем федеральный законодатель должен обеспечить учет мнения представителей этих народов, проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности соответствующего коренного малочисленного народа.

7. [Решением Арбитражного суда Красноярского края](#) от 2 марта 2021 года, оставленным без изменения постановлением Третьего арбитражного апелляционного суда от 7 мая 2021 года, удовлетворены требования ООО ПХ "Пясино" к администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района в отказе в предоставлении финансовой поддержки.

Отказ Администрации был мотивирован непредставлением обществом документов, подтверждающих отгрузку промысловой продукции, а также завышением обществом числа работников, осуществляющих заготовку продукции и являющихся представителями коренных малочисленных народов Севера. Требование ООО ПХ "Пясино" было удовлетворено, поскольку установлено, что общество представило для получения финансовой поддержки

надлежащие документы, при этом количество представителей коренных малочисленных народов Севера, работающих в обществе, было определено исходя из числа лиц, непосредственно производящих заготовку продукции.

8. Семейная (родовая) община коренных малочисленных народов Севера "Кунноир" (Взывающий) обратилась в Арбитражный суд Красноярского края с исковым заявлением к закрытому акционерному обществу "Краслесинвест" о взыскании 42 189 856 рублей убытков.

[Решением Арбитражного суда Красноярского края](#) от 13.05.2019, принятым при новом рассмотрении дела, заявленные требования удовлетворены частично: с ответчика в пользу истца взыскано 6 366 702 рубля 29 копеек убытков и 113 664 рубля 08 копеек судебных издержек.

9. [Постановлением Арбитражного суда](#) Восточно-Сибирского округа от 24.03.2022 N Ф02-482/2022 по делу N А58-3186/2021 отказано в удовлетворении требований ООО "Рудник Таборный" признать не являющееся обязательным к исполнению требование по проведению этнологической экспертизы (Республика Саха (Якутия)).

10. Министерство лесного комплекса Иркутской области обратилось в арбитражный суд с иском к Территориально-соседской эвенкийской общине коренных малочисленных народов севера "Токма" о прекращении права пользования объектами животного мира на основании долгосрочной лицензии. Требование судами удовлетворено. Судом установлено, что ответчик не воспользовался своим правом на заключение охотхозяйственного соглашения и не обратился в соответствующий орган исполнительной власти с заявлением для его заключения в пределах пятилетнего срока, площадь охотничьих угодий, переданных ответчику в пользование на основании долгосрочной лицензии, превышает установленную максимальную площадь. [Кассационная жалоба](#) Общины «Токма» оставлена без удовлетворения.



11. Территориально-соседская община коренного малочисленного народа эвенки "Орон"- "Олень" обратилась в Арбитражный суд с заявлением о признании незаконным указания Министерства экологии Сахалинской области об обязанности согласовать с соответствующими филиалами государственного казенного учреждения ведомость и схему учетных маршрутов на закрепленных территориях. Решением суда от 20.05.2021, оставленным без изменения постановлением Пятого арбитражного апелляционного суда от 09.09.2021, в удовлетворении заявленных требований отказано. Суды ссылаются на то, что так как информация о согласовании сведений, необходимых для осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов, носит рекомендательный характер, санкции за неисполнение предложения о согласовании сведений не предусмотрены. [Кассационная жалоба](#) также оставлена без удовлетворения.

12. Производственный сельскохозяйственный кооператив "Оленевод" (Республика Коми) обратился в Арбитражный суд с иском к обществу с ограниченной ответственностью "ГСП-Склад" о взыскании 10 035 869 руб. 53 коп. убытков, в том числе упущенной выгоды. Решением от 02.11.2020, оставленным без изменения постановлением апелляционного суда от 23.05.2021, исковые требования удовлетворены. [Кассационная жалоба](#) ООО "ГСП-Склад" оставлена без удовлетворения.

13. Министерство сельского хозяйства Иркутской области обратилось в Арбитражный суд с заявлением к Территориально-соседской общине коренного малочисленного народа эвенков "Охотник" о взыскании субсидии, предоставленной в целях осуществления развития традиционного хозяйствования и занятия промыслами малочисленных народов. [Решением суда](#) исковые требования удовлетворены.

14. Глава-председатель Хурала представителей Тере-Хольского кожууна Республики Тыва обратился в Арбитражный суд с заявлением к Департаменту по

недропользованию по Центрально-Сибирскому округу, к ООО "Новый Базас" о признании аукциона на право геологической разведки и добычи золота в бассейне реки Чактыг Тере-Хольского кожууна Республики Тыва, проведенного Департаментом 28.12.2021 незаконным, а его результаты - недействительными; об обязанности Департамента округу провести согласительные процедуры, указанные в п. 5.1 Положения о территориях традиционного природопользования коренного малочисленного народа "тувинцы-тоджинцы" Тере-Хольского кожууна. Суд не выявил нарушений порядка проведения торгов. [Решением суда](#) в удовлетворении требования отказано. Постановлением Третьего арбитражного апелляционного суда от 06.12.2022 по делу N А33-10141/2022 данное решение оставлено без изменения.

15. [Арбитражный суд](#) Ямало-Ненецкого автономного округа решил взыскать с должника Территориально-Соседской общины коренных малочисленных народов севера "Ханибэй" в пользу Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу финансовые санкции, за непредставление в установленные сроки сведений, необходимых для осуществления индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования по форме СЗВ-СТАЖ за 2020 год в размере 60 000 рублей.

16. Департамент недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры обратился в арбитражный суд с исковым заявлением к общине коренного малочисленного народа ханты "МА КОТЭМ" (Мой дом") о взыскании средств гранта, предоставленного в форме субсидии, в сумме 2 500 000 рублей. Исковые требования были мотивированы ненадлежащим исполнением ответчиком обязательств по соглашению о предоставлении из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры гранта в форме субсидий некоммерческой организации, не являющейся казенным учреждением. [Решением суда](#) исковое требование удовлетворено.

17. Родовая община нивхов "Наньво" обратилась в Арбитражный суд с иском о взыскании с казны Российской Федерации убытков (упущенной выгоды) в размере 28 308 204 руб., причиненных государственным органом - Сахалино-Курильским территориальным управлением Росрыболовства.

[Решение суда](#) - взыскать с Российской Федерации в лице Федерального агентства по рыболовству за счет казны Российской Федерации в пользу родовой общины нивхов "Наньво" убытки в размере 28 308 204 рублей.

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ И ДОКЛАДЫ

1. [Исследование](#) Экспертного механизма ООН по правам коренных народов «Договоры, соглашения и другие конструктивные договоренности, включая мирные соглашения и инициативы по примирению, и их конституционное признание», 2022 год.

Исследование раскрывает вопрос о том, каким образом признаются, соблюдаются и применяются договоры, соглашения и другие конструктивные договоренности, о которых говорится в статье 37 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

2. [Исследование](#) Экспертного механизма ООН по правам коренных народов «Права ребенка из числа коренных народов согласно Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов», 2021 год.

В исследовании рассматриваются как индивидуальные, так и коллективные права детей из числа коренных народов и взаимосвязь между ними. В нем принят во внимание фундаментальный принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка применительно к детям из числа коренных народов.

3. [Доклад](#) Экспертного механизма ООН по правам коренных народов «Усилия по осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов: коренные народы и право на самоопределение», 2021 год.

Доклад рассматривает передовую практику и накопленный опыт в области усилий по достижению целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов с уделением особого внимания инициативам, касающимся самоопределения, реализованным коренными народами и государствами с момента принятия Декларации в 2007 году.

4. [Доклад](#) о работе двадцать первой сессии Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов, проходившей в гибридном формате с 25 апреля по 6 мая 2022 года, включает в себя рекомендации Постоянного форума в том числе по итогам дискуссии по теме: «Коренные народы, предпринимательство, автономия и правочеловеческие принципы должной осмотрительности, включая свободное, предварительное и осознанное согласие».

5. [Доклад](#) о работе двадцатой сессии Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов, проходившей в гибридном формате с 19 по 30 апреля 2021 года, включает в себя рекомендации Постоянного форума в том числе по итогам дискуссии по теме: «Мир, правосудие и эффективные учреждения: роль коренных народов в достижении цели 16 в области устойчивого развития».

6. [Исследование](#) члена Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов Хинду Омару Ибрагим «Коренные народы и изменение климата» было представлено на двадцатой сессии в 2021 году. Исследование, в частности, в своих рекомендациях формулирует несколько способов более активного вовлечения коренных народов в борьбу с изменением климата и отмечает важность консолидации научно-технических знаний и традиционных знаний коренных народов.

7. [Исследование](#) членов Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов Алексея Цыкарева, Григория Лукьянцева и Свена-Эрика Соосаара «Представительные институты и модели самоуправления коренных народов в Восточной Европе, Российской Федерации, Центральной Азии и Закавказье: пути расширения их участия» было представлено на двадцатой сессии в 2021 году.

Цель исследования - выявить передовую практику обеспечения участия коренных народов в процессе принятия решений, их представительства,

самоорганизации и самоуправления в регионе, а также предложить пути укрепления собственных институтов коренных народов и их механизмов влияния на процесс принятия решений на национальном, региональном и глобальном уровнях.

8. [Исследование](#) члена Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов Дарио Хосе Мехии Монтальво «Права коренных народов применительно к мировому энергетическому балансу» было представлено на двадцать первой сессии в 2022 году.

Исследование направлено на выявление центральных аспектов взаимоотношений между коренными народами и основными субъектами (государствами и компаниями), вовлеченными в изменение текущего энергетического баланса. По итогам исследования выработаны рекомендации по развитию этого сектора таким образом, чтобы права коренных народов соблюдались и поощрялись.

9. [Исследование](#) членов Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов Свена-Эрика Соосаара, Ирмы Пинеде Сантьяго и Борнфейса Мусеке Мате «Использование языков коренных народов в системах формального образования в Латинской Америке, на юге Африки и в Северной Евразии» было представлено на двадцать первой сессии в 2022 году.

В исследовании предпринята попытка определить как препятствия, так и передовой опыт применительно к использованию языков коренных народов в учебных программах для сохранения этих языков, расширения их использования в повседневном общении среди детей и молодежи и улучшения ситуации с их передачей от поколения к поколению.

10. [Исследование](#) членов Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов Ирмы Пинеде Сантьяго и Симона Фредди Кондо Ривераса

«Коллективная интеллектуальная собственность и присвоение идей и творений коренных народов» было представлено на двадцать первой сессии в 2022 году.

В докладе отмечается, что коренные народы являются производителями и хранителями знаний, которые они поддерживают в своей коллективной памяти и передают следующим поколениям; как и в любом непрерывном процессе, эти знания обогащаются благодаря вкладу каждого поколения. Эти знания представляют собой нематериальное культурное наследие коренных народов, которое, согласно определению ЮНЕСКО, заключается в «традициях или живых формах выражения, унаследованных от наших предков и передаваемых нашим потомкам, таких как устные традиции, исполнительское искусство, социальная практика, ритуалы, праздничные мероприятия, знания и навыки, касающиеся природы и вселенной, а также познания и методы, связанные с традиционными ремеслами».

9. [Доклад](#) Специального докладчика по правам коренных народов Хосе Франсиско Кали Тцая «Женщины из числа коренных народов и развитие, применение, сохранение и передача научно-технических знаний» был представлен в 2022 году.

Доклад посвящен роли женщин из числа коренных народов как хранительниц научно-технических знаний в контексте международного права прав человека, и в нем определяются текущие угрозы и перекрестные проблемы, с которыми они сталкиваются в силу своего пола и принадлежности к коренным народам. В докладе освещается передовой опыт, накопленный коренными народами и государствами, и в заключение даются рекомендации по обеспечению и защите возможностей женщин из числа коренных народов развивать, применять, сохранять и передавать свои знания.

10. [Доклад](#) Специального докладчика по правам коренных народов Хосе Франсиско Кали Тцая, посвященный реализации прав коренных народов, проживающих в городских районах, был опубликован в 2022 году.

В докладе рассматривается положение коренных народов, проживающих в городских районах, конкретные причины и последствия урбанизации, а также инициативы, предпринимаемые коренными народами и государствами для обеспечения прав и конкретных потребностей коренных народов. В заключение докладчик рекомендует повысить ответственность государственных и негосударственных субъектов в целях устранения существующих препятствий и настоятельно призывает государства осуществить позитивные меры, в том числе принять законодательство, стратегии и программы для создания механизмов коллективной защиты коренных народов, проживающих в городских районах.

11. [Доклад](#) Специального докладчика по правам коренных народов Хосе Франсиско Кали Тцая «Охраняемые районы и права коренных народов: обязательства государств и международных организаций» был опубликован в 2022 году.

В докладе отмечается, что уважение коллективных прав коренных народов является фундаментальным шагом к надежному и эффективному достижению природоохранных целей. Между тем коренные народы продолжают сталкиваться с тем, что их земли, территории и ресурсы изымаются у них под заповедники, национальные парки и охотничьи заказники, на нужды программ противодействия климатическим изменениям или ради охраны культурного наследия.

11. [Доклад](#) Специального докладчика по правам коренных народов Хосе Франсиско Кали Тцая «Коренные народы и восстановление после коронавирусной инфекции (COVID-19)» был представлен в 2021 году.

В докладе уделяется особое внимание этапу восстановления после коронавирусной инфекции (COVID-19) и соответствующим планам, а также воздействию, которое пандемия оказала на индивидуальные и коллективные права коренных народов. В заключение рекомендуется более широкое включение в процесс восстановления и участие в нем коренных народов, с тем чтобы учесть



их права и уникальные потребности, а также призывает усилить поддержку продвигаемых коренными народами инициатив по поддержанию их культуры и экономики в период восстановления после коронавирусной инфекции (COVID-19).